



Sommarju tar-rapport dwar Inċentivi ekonomiċi biex jitjiebu s-saħħa u s-sigurtà fuq il-post tax-xogħol: revizjoni mill-perspettiva Ewropea

Introduzzjoni

L-inċentivi ekonomiċi fis-saħħa u s-sigurtà fuq il-post tax-xogħol (OHS) jirreferu għal proċessi li jippremjaw lill-organizzazzjonijiet talli jiżviluppaw u jzommu ambjenti tax-xogħol sikuri u tajbin għas-saħħa. Dawn il-proċessi jistgħu jinkludu, pereżempju, li tinholoq rabta bejn il-prestazzjoni fl-OHS ta' organizzazzjoni u inċentivi fiskali bħal primjums tal-assigurazzjoni jew rati tat-taxxi aktar baxxi. L-interess f'dawn l-inċentivi ekonomiċi bħala strumenti biex ikunu mmotivati l-organizzazzjonijiet biex jinvestu fl-OHS qiegħed jiżjed dejjem aktar, għaliex l-infurzar regolatorju waħdu ħafna drabi mhuwiex biżżejjed biex jipperswadihom dwar l-importanza tal-OHS. L-inċentivi ekonomiċi jistgħu jikkumplimentaw l-obbligi regolatorji għaliex jistimulaw lill-organizzazzjonijiet fil-livell finanzjarju u b'hekk jagħtu iktar saħħa għall-każ tan-negozju għal OHS tajba b'mod li jkun ċar għall-manijers tal-kumpaniji fl-Istati Membri kollha.

L-istrategija Komunitarja dwar is-saħħa u s-sigurtà tikkonferma l-irwol tal-inċentivi ekonomiċi bħala għajjnuna biex tiżded is-sensibilizzazzjoni u l-konformità mal-legiżlazzjoni. Kif tiddikjara l-istrategija:

L-iżvilupp tal-għarfien, b'mod partikolari fl-SME, jista' jiġi rinfurzat, billi jiġu pprovduti inċentivi ekonomiċi diretti u indiretti għall-miżuri ta' prevenzjoni. Dawn l-inċentivi jistgħu jinkludu tnaqqis possibbli fil-kontribuzzjonijiet tas-sigurtà soċjali jew fil-primjums tal-assigurazzjoni skont l-investment magħmul fit-titjeb fuq il-post tax-xogħol u/jew it-tnaqqis ta' diżgrazzji, għajnuniet ekonomiċi għall-introduzzjoni ta' sistemi ta' ġestjoni tas-saħħa u tas-sigurtà, l-introduzzjoni ta' rekwiżiti fir-rigward ta' saħħa u sigurtà fil-proċeduri għall-għoti ta' kuntratti pubbliċi (*Strategija Komunitarja ġdida dwar is-Saħħa u s-Sigurtà fuq il-Post tax-Xogħol 2007-2012*, Kummissjoni Ewropea, Brussell, 21.01.2007, COM(2007) 62 finali.)

Dan ir-rapport jinkludi reċensjoni tal-letteratura dwar l-inċentivi ekonomiċi, ħarsa ġenerali lejn il-politika dwar l-applikazzjoni tagħhom u gabra ta' studji ta' każijiet li tagħti dettalji dwar l-implimentazzjoni b'suċċess ta' inċentivi bħal dawn f'diversi pajjiżi Ewropej u f'firxa wiesgħa ta' setturi ekonomiċi.

Reċensjoni tal-letteratura dwar l-inċentivi ekonomiċi

B'mod ġenerali, kien hemm argument b'saħħtu favur il-benefiċċji tal-inċentivi ekonomiċi li jirriżultaw minn sorsi barra kumpanija biex itejjbu s-saħħa u s-sigurtà fuq il-post tax-xogħol. Din is-sejba tittaffa minħabba diffikultajiet metodoloġiċi meta tiġi evalwata l-effikaċja ta' diversi skemi ta' inċentivi, u ġie ssuġġerit li hemm bżonn ta' aktar riċerka biex ikunu ċċarati r-riżultati ambigwi fil-letteratura dwar ir-riċerka.

Rigward l-infurzar tal-inċentivi ekonomiċi, instab li deterrenti speċifiċi għandhom impatt ferm ogħla fuq il-lif minħabba mard minn deterrenti ġenerali. Madankollu, l-effikaċja ta' inċentivi



Kwistjonarju tal-inċentivi ekonomiċi, migbur min fost esperti tal-biċċerija (ritratt korteżija ta' FBG, Germany, Assigurazzjoni Statutorja tal-Inċidenti tal-Industrija tal-Biċċerija)

speċifiċi mill-gvern (esterni) mhux dejjem kienet ċara. Is-sejbiet inkludew li: (1) It-tnaqqis fit-taxxi jista' jkun effettiv biex jgħin lil organizzazzjoni tinvesti aktar fl-OHS. Dan it-tip ta' inċentiv jista', ovvjament, ikun effettiv biss għal organizzazzjonijiet li jħallsu taxa korporattiva. (2) L-għaqda tal-inċentivi ekonomiċi mal-programmi ta' awditjar/intervent kien mod ieħor promettenti kif titjeb l-OHS. (3) It-tqabbil tal-fondi – fejn il-gvern jipprovdni għotja proporzjonali għall-ammont ta' flus minfuq minn organizzazzjoni fuq is-saħħa fuq il-post tax-xogħol – dawn huma mod potenzjali kif titjeb l-OHS. Dan it-tip ta' inċentiv ekonomiku jinkludi spejjeż amministrattivi għoljin kemm għall-organizzazzjoni involuta kif ukoll għall-gvern.

L-inċentivi ekonomiċi relatati mal-assigurazzjoni kienu mod effettiv kif l-organizzazzjonijiet jiġu mmotivati jinvestu fl-OHS. Hemm evidenza li tissuġġerixxi li l-inċentivi ekonomiċi jbiddu l-imġiba tal-ħaddiema jew ir-rati ta' inċidenti fl-organizzazzjonijiet. Kien hemm ammont raġjonevoli ta' riċerka rigward il-kunsiderazzjoni tal-esperjenza fil-kumpens lill-ħaddiema, li normalment jikkonsisti f'sistema ta' bonus-malus għall-primjums tal-assigurazzjoni ibbażata fuq ir-rati individwali ta' aċċidenti ta' kumpanija. Ir-reċensjoni tal-letteratura analizzat diversi studji ta' riċerka dwar l-effikaċja tal-kunsiderazzjoni tal-esperjenza u sabet tal-inqas xhieda moderata li dan innaqqas in-numru ta' klejms tal-assigurazzjoni.

Ħarsa ġenerali lejn il-politika dwar l-inċentivi ekonomiċi

Fir-rigward tal-kriterji bażiċi tas-sistemi tal-assigurazzjoni soċjali u l-approċċi għall-kumpens tal-ħaddiema, m'hemmx ħafna differenzi fl-Ewropa. Bosta pajjiżi fasslu s-sistema tas-sigurtà soċjali tagħhom fuq it-tradizzjoni Bismarkjana u l-istituzzjonijiet tal-assigurazzjoni kontra aċċidenti huma bbażati fuq monopolju mmexxi mill-Istat. Hemm grupp sinifikanti ta' pajjiżi b'suq kompetittiv f'sistema Beveridgeana u żewġ gruppi iżgħar ta' pajjiżi b'forom imħalltin. Għalhekk il-varjetà ta' sistemi differenti ta' assigurazzjoni kontra aċċidenti u tal-assigurazzjoni soċjali hija

pjuttost limitata fir-rigward tal-kriterji bażiċi, anke jekk probabbilment li fid-dettall hemm bosta aktar differenzi.

Dawn id-differenzi bejn il-pajjiżi u bejn l-iskemi ta' inċentiv ekonomiku naturalment għandhom influwenza fuq it-trasferibbiltà potenzjali tal-mudelli ta' inċentiv fl-OHS. Is-sistemi ta' sussidju, l-inċentivi tat-taxxa u l-inċentivi mhux finanzjarji għandhom ikunu, fuq livell teoretiku, possibbli fil-pajjiżi kollha tal-UE. L-approċċi li jikklassifikaw l-esperjenza jistgħu jinstabu fi swieq kemm kompetittivi kif ukoll monopolistiċi. Madankollu, hemm differenzi rigward il-finanzjament tal-isforzi ta' prevenzjoni orjentati lejn il-futur, bħal taħriġ jew investimenti fl-OHS. Dan m'għandux ikun ta' problema għall-approċċi monopolistiċi, għaliex il-kumpanija tal-assigurazzjoni tista' tkun ċerta li tibbenefika mill-effett pożittiv li l-investimenti jkun sejjer ikollhom fuq ir-rata tal-klejms. Madankollu, f'suq kompetittiv, il-kumpanija tal-assigurazzjoni għandha r-riskju li l-intrapriżi jistgħu jbiddu lil min jipprovdi l-assigurazzjoni f'qasir żmien u għalhekk l-investimenti fl-isforzi għall-prevenzjoni jistgħu jkunu ta' benefiċċju għall-kompetituri tagħha aktar milli għall-assiguratur oriġinali. Soluzzjoni possibbli għas-swieq kompetittivi tista' tkun l-introduzzjoni ta' kuntratti għat-tul fuq diversi snin jew il-ħolqien ta' fond komuni għall-prevenzjoni li jkun iffinanzjat ugwalment mill-assigurati kollha.

Kważi l-Istati Membri l-kbar kollha huma pjuttost attivi f'li joffru inċentivi ekonomiċi. Il-Ġermanja, Franza, l-Italja u l-Polonja kollha joffru diversi inċentivi permezz tas-sistema pubblika tagħhom tal-assigurazzjoni, ħafna drabi mhux biss varjazzjonijiet fil-primjums tal-assigurazzjoni, iżda wkoll programmi ta' sussidju għal investimenti speċifiċi fl-OHS. Fi Spanja, l-inċentivi tal-assigurazzjoni huma pjanati fl-istrategija nazzjonali dwar l-OHS u hija offruta varjetà kbira ta' programmi ta' sussidju tal-OHS fuq livell kemm nazzjonali kif ukoll reġjonali. Mill-Istati Membri ż-żgħar, il-Belġju, il-Finlandja u l-Olanda huma l-aktar attivi, li juri li l-inċentivi ekonomiċi huma possibbli wkoll fi skemi privati tal-assigurazzjoni kontra aċċidenti.

Globalment id-dehra ġenerali turi li l-inċentivi ekonomiċi jistgħu jingħataw fl-Istati Membri kollha, irrispettivament mit-tradizzjonijiet tagħhom tas-sigurtà soċjali jew jekk is-sistema ta' assicurazzjoni kontra aċċidenti hijex privata jew pubblika.

Studji tal-każijiet

Il-ġabra tal-istudji tal-każijiet turi li l-inċentivi ekonomiċi jistgħu jkunu effettivi f'varjetà kbira ta' ambjenti sabiex jipromwovu l-OHS. L-iskemi ta' inċentivi kollha pprezentati kienu ġestiti b'mod effikaċi u kollha għadew minn xi tip ta' evalwazzjoni. F'sitt studji tal-każijiet għandna saħansitra indikaturi kwantitattivi għal effetti pożittivi dwar il-kundizzjonijiet tax-xogħol għall-kumpaniji parteċipanti:

- Fil-Ġermanja, l-intrapriżi parteċipanti fis-settur tal-biċċeriji esperjenzaw tnaqqis ta' 25% fl-aċċidenti rrapportati sa mill-introduzzjoni tal-iskema ta' inċentivi fl-2001.

- Fis-settur agrikolu Finlandiż, ir-rata tal-aċċidenti waqgħet b'aktar minn 10%.
- Mill-intrapriżi Pollakki li introduċew sistema ta' ġestjoni ffinanzjata tal-OHS, 70% kellhom inqas aċċidenti kif ukoll primjums tal-assigurazzjoni, waqt li 50% rrapportaw inqas ħaddiema li jaħdmu f'kundizzjonijiet ta' periklu.
- L-awtorità Taljana għall-Kumpens tal-Ħaddiema tissussidja krediti bankarji biex tistimula l-investment fl-OHS fl-SMEs; il-kumpaniji parteċipanti kellhom bejn 13-25% inqas aċċidenti minn intrapriżi komparabbli.
- Fi skema Ġermaniża ta' inċentivi tal-assigurazzjoni tas-saħħa, il-ħlas għall-mard u għall-assentejżmu naqas b'mod sinifikanti meta l-intrapriżi introduċew sistema ta' ġestjoni moderna tas-saħħa.
- Il-programm Olandiż ta' sussidju għal investimenti f'makkinarju u tagħmir ġdid favur l-OHS wassal għal kundizzjonijiet tax-xogħol aħjar f'76% tal-intrapriżi (40% ta' dawk li jhaddmu qalu li l-apparat il-ġdid kien tassew ta' benefiċċju, 36% li kien ta' benefiċċju raġjonevoli).

Fatturi ta' suċċess għal inċentivi ekonomiċi

Meta t-tliet partijiet tar-rapport jiġu analizzati, jistgħu jiġu identifikati l-fatturi ta' suċċess li ġejjin:

1. L-iskema ta' inċentivi m'għandhiex biss tippremja r-riżultati tal-passat tal-ġestjoni tajba tal-OHS, jiġifieri r-rati ta' aċċidenti fil-passat, iżda għandha tippremja wkoll sforzi speċifiċi ta' prevenzjoni li jimmiraw li jnaqqsu l-aċċidenti futuri u n-nuqqas ta' saħħa.
2. L-iskema ta' inċentivi għandha tkun miftuħa għad-daqsijiet kollha tal-intrapriżi u għandha tagħti attenzjoni partikolari għall-ħtiġijiet speċjali tal-SMEs.
3. L-inċentiv għandu jkun kbir biżżejjed biex jimmotiva lil min iħaddem biex jipparteċipa.
4. Għandu jkun hemm relazzjoni ċara u immedjata bejn l-attività ta' prevenzjoni mixtieqa tal-intrapriża u l-premju.
5. Is-sistema tal-inċentivi għandu jkollha kriterji ċari ta' premjar u għandha tkun imfassla b'mod li tkun faċli kemm jista' jkun biex tintuża, sabiex il-piż amministrattiv jinżamm kemm jista' jkun baxx kemm għall-intrapriżi li jipparteċipaw kif ukoll għall-organizzazzjonijiet li joffru l-inċentivi.
6. Jekk l-inċentiv jeħtieġ li jkun immirat lejn numru kbir ta' intrapriżi, l-aktar effettivi huma inċentivi marbutin mal-assigurazzjoni jew ibbażati fuq it-taxxa bi kriterji definiti b'mod preċiż (sistema magħluqa).
7. Jekk ix-xewqa hija li jkunu promossi sistemi innovattivi għal oqsma speċifiċi, l-aktar effettivi huma l-iskemi ta' sussidju (sistema miftuħa).

Għal aktar informazzjoni

<http://osha.europa.eu/en/topics/business>

Aġenzija għas-Saħħa u s-Sigurtà fuq il-Post tax-Xogħol

Gran Vía, 33, 48009 Bilbao, SPANJA

Tel. +34 944794360, Fax +34 944794383

E-mail: information@osha.europa.eu

