

Интерактивен инструмент за оценка на риска (IRAT) в Ирландия BeSMART

Въведение

EU-OSHA предоставя с OiRA платформа на своите заинтересовани страни за разработване на интерактивни инструменти за онлайн оценка на риска. Платформата OiRA се използва от много държави — членки на ЕС, като всички те са официални партньори на OiRA. При все това, целта на EU-OSHA не е само да популяризира OiRA сред своите заинтересовани страни, а и да насърчи държавите членки да използват OiRA. Освен това EU-OSHA насърчава общото използване на интерактивни инструменти за онлайн оценка на риска и в рамките на този подход. EU-OSHA е създавала сътрудничество в мрежа с държавите членки, които са разработили свой собствен интерактивен инструмент за онлайн оценка на риска (IRAT). Ирландският орган за здраве и безопасност (HAS) е създал инструмента „BeSMART“ за улесняване на оценката на риска във връзка с безопасността и здравето при работа (БЗР) за средни и малки предприятия.

Настоящото проучване на отделен случай описва подхода на BeSMART въз основа на публикация на Европейската комисия.

Обща информация

Разработването на BeSMART започна през 2010 г. въз основа на искане до Ирландския орган за здраве и безопасност за подпомагане на средните и малките предприятия да се справят с административната тежест. Както при всички държави — членки на ЕС, изискването за оценка на риска във връзка с безопасността и здравето при работа (БЗР) е включено по закон в ирландското законодателство. Всички работодатели в Ирландия трябва да извършват оценка на риска на своите работни дейности и да определят „в рамките на разумно предвидимото“ всички опасности, които могат да причинят злополуки или влошено здраве. Тези опасности, заедно с оценка на произтичащите рискове, трябва да бъдат записвани, преглеждани и контролирани „дотогава, доколкото е практически възможно“ (член 8.2 от SHWA 2005 — Закона за безопасността, здравето и благосъстоянието на работното място от 2005 г.). На фона на тези нормативни изисквания оценката на риска конкретно беше определена като потенциална област за подкрепа от широк кръг заинтересовани страни в Ирландия. През 2010 г. HSA започна да разработва уеб базиран инструмент за оценка на риска BeSMART, който стартира през 2011 г. Съкращението означава инструмент за електронно управление на безопасността и оценка на риска на предприятията.

BeSMART е интерактивен, уеб базиран инструмент, разработен с цел да помогне на МСП да спазват нормативните изисквания, като изготвят и документират оценки на риска и отчети във връзка с БЗР. Той е безплатен и се управлява изцяло от HSA в полза на ирландските предприятия. Разграничени са четири отделни цели на BeSMART:

- подобряване на здравето и безопасността;
- спестяване на пари на потребителите;
- намаляване на документацията за потребителите; и

- даване на възможност на потребителите да спазват законодателството в областта на здравето и безопасността.

Инструментът постига тези цели, като позволява на потребителите да изготвят специфични за конкретния обект оценки на риска и отчети във връзка с БЗР, които се признават от HSA.

Достъпът на потребителите на OIRA до интернет страницата на BeSMART е лесен (www.besmart.ie) и веднага след като се регистрират, те получават много подробни насоки за изготвянето на оценка на риска за избраното от тях работно място. Продуктът е интерактивна оценка на риска, придружена от отчет за БЗР (наречена „доклад“ в OIRA), която може да бъде изтеглена.

BeSMART също така съдържа характеристики, които самостоятелно насърчават наблюдение, преразглеждане и при необходимост разширяване на оценката на риска, както и множество връзки за образование, обучение и допълнителни връзки, включващи оценки на риска във връзка с БЗР, които също са достъпни на платформата.

Целеви групи

МСП представляват над 99 % от всички ирландски предприятия (SBA Справочник 2016 г. Ирландия). Според SBA Справочник Ирландия (2016 г.), през 2016 г. общият брой на МСП е бил 160 000. Поради това използването на уеб базиран инструмент беше сметено за ефективен начин за постигане на възможно най-голям брой МСП, като се използват ограничените налични ресурси в рамките на HSA. Понастоящем BeSMART обхваща седем сектора на МСП: а именно, търговия на дребно, хотелиерство, производство, частно здравеопазване, грижи за деца, услуги в областта на храните и козметични услуги, като най-големите потребители са микропредприятията. Освен това се обхващат и по-големите сектори на селското стопанство и строителството. Съществуват 475 отделни образци за оценка на риска, които са на разположение за около 300 вида дейности, вариращи от счетоводство и акупунктура до дървообработване и услугите, свързани с младежта. Пълен списък на тези 300 вида дейности може да бъде намерен на уебсайта (www.besmart.ie).

Ресурси (човешки и финансови)

Работата по разработването на този уеб базиран инструмент започна през 2010 г. В проектирането на BeSMART, успоредно с компанията за разработване на софтуер, се включиха и шестима инспектори със специализирани познания. Тази първоначална фаза отне около 12 месеца. Разходите за разработване на софтуер за стартиране на BeSMART онлайн възлязоха на около 30 000 EUR. Понастоящем годишните текущи разходи за разработването и поддръжката на софтуера за BeSMART са от порядъка на 10 000 EUR.

Понастоящем един старши инспектор, трима инспектори и един административен служител работят на пълно работно време, за да управляват цялостно функционирането на BeSMART. Общият брой на инспекторите на място, работещи за HSA понастоящем възлиза на 50. В рамките на този съществуващ персонал регулаторният контрол върху строителната, селскостопанската и химическата промишленост изисква постоянен висок процент на време, отделено от инспекторите. Като се има предвид това, инициативата BeSMART продължава да бъде функция, особено добре подпомагана от HSA.

Приблизително една трета от времето на персонала е разпределена за разработване, наблюдение и преглед на съдържанието, една трета за дейности за популяризиране и една трета за взаимодействие с потребителите.

Разработване, наблюдение и преглед на съдържанието

Екипът на BeSMART извършва постоянен анализ на съдържанието с цел да се предвидят потенциални

проблеми и да се разгледа нов материал, който да бъде добавен към платформата, за да се подобри съдържанието. В екипа на BeSMART има четирима опитни инспектори, като всеки един тях е квалифициран в отделна област на БЗР, поради което не съществува недостиг на нови материали, предмет на разглеждане. Какво да бъде новото съдържание, което да бъде качвано, е основна тема на обсъждане. Необходимо е да има постоянно баланс между опростеното използване на инструмента и адекватния контрол на идентифицираните опасности. Постигането на баланс не е лесно и за целта инспекторите отделят голяма част от времето си.

Дейности за популяризиране

Екипът на BeSMART е отговорен за всички маркетингови дейности и дейности за популяризиране. Тези дейности включват предоставяне на безплатни презентации на BeSMART в рамките на половин или цял работен ден на работодатели и групи от работници и служители на територията на цялата страна. Към тези възможности за презентирание се стремят активно екипа на BeSMART и по-широкия екип на HSA. Всеки подход от страна на потенциални потребители ще получи положителен отговор с предложение за безплатна презентация и демонстрация на място по техен избор. От останалите инспектори по труда се очаква също така да повишават осведомеността за BeSMART по време на ежедневната си работа. Съществуват също така възможности за популяризиране на BeSMART от инспекторите, които се занимават с образователни дейности. В Ирландия BeSMART намира място в учебните планове на много важни образователни програми, свързани със здравето и безопасността на университетско ниво и на ниво следдипломна квалификация. Резултатът от всички тези дейности за популяризиране, осъществявани от екипа на BeSMART е значителен. През 2016 г. общият брой на мероприятията с цел популяризиране, предприети от екипа на BeSMART, **беше** 56, което означава, че е провеждано повече от едно мероприятие всяка седмица.

Взаимодействие с потребителите

Третата сфера на дейност е взаимодействието с потребителите. Инструментът BeSMART е проектиран така, че да е интерактивен в голяма степен, което означава, че екипът непрекъснато подпомага и консултира потребителите. Взаимодействието с потребителите се осъществява в надеждна и поверителна среда. По този начин потребителите се чувстват уверени, че комуникацията им с HSA няма да доведе до нежелано посещение от страна на регулаторния орган. В допълнение тук следва да се изтъкне, че инспекторите по труда, работещи в HSA не могат да имат достъп до данните, въведени в BeSMART от страна на дружествата. Всички профили и свързаните с тях данни са поверителни.

Резултати

Количествени резултати

BeSMART постигна голям успех в ирландския сектор на МСП с това, че предоставя безплатен, валидиран и ползващ се с доверие метод за изготвяне на оценки на риска и отчети във връзка с БЗР. През 2015 г. в Ирландия е имало над 160 000 МСП, като 90 % от тях са класифицирани като микропредприятия (SBA Справочник 2016 г. Ирландия). През 2017 г. BeSMART обхвана над една четвърт от всички МСП, като регистрираните в него потребители бяха приблизително 43 000.

Налице са и икономии на разходи за потребителите, които според HSA се изчисляват на стойност между 31 и 45 милиона евро. Екипът на BeSMART съобщава, че тази икономия на разходи се получава в своята цялост от предприятията, които не се нуждаят от наемане на консултанти по БЗР за изготвяне на оценки на риска и отчети във връзка с БЗР. Според HSA разходите за наемане на консултанти по БЗР за изготвяне на оценка на риска и отчети във връзка с БЗР за МСП от 2011 г. насам са от порядъка на 1 000—1 500 EUR на дружество. Само за 2016 г. HSA е изчислил, че икономии на разходи са в размер на около 11 милиона евро. И на последно място, броят на потребителите е нараствал всяка година след въвеждането на BeSMART през 2011 г.

Качествени резултати

BeSMART получи много висока оценка от ирландското правителство, ръководителите на предприятия, социалните партньори и потребителите Ирландия, като всички изразиха своето одобрение относно BeSMART. Всички подобни изявления се събират редовно от екипа на BeSMART. Политиката на HSA е да се иска съгласието на страните, които изразяват одобрение преди публикуването му. Двама министри, Ged Nash и Richard Bruton, дадоха висока оценка на BeSMART за неговата полза за бизнес сектора. Високата оценка и препоръка относно BeSMART, дадена през 2015 г. от Mark Fielding, директор на Сдружението на малките фирми в Ирландия, също е публикувана.

Освен това BeSMART е получил и национални и европейски награди. През 2014 г. вестникът „Irish Times“ награждава BeSMART с награда за бизнес иновации. Д-р Peter Dröell от Генерална дирекция „Научни изследвания и иновации“ на Европейската комисия приветства BeSMART през 2015 г. Потребителите също така са съобщили подобни високи нива на удовлетвореност.

Част от задълженията на екипа на BeSMART включват също наблюдение на възприемането на полезността сред потребителите. Ежегодно се провежда електронно проучване на 500 потребители. До момента резултатите са били много положителни. Последното проучване сред потребителите, проведено през 2016 г. показва, че 95 % от респондентите са много доволни от BeSMART.

Трудности и ограничения

Успехът на BeSMART е очевиден и е позволил на HSA много ефективно да достигне, да взаимодейства с и да оказва влияние на сектор, който е бил устойчив на интервенции в областта на БЗР в миналото. При все това са възникнали трудности при неговото използване, като те са разгледани по-долу.

Оценка на произтичащите от инструмента стандарти в областта на БЗР

Едно от затрудненията, свързани с BeSMART възниква, когато се прави опит за емпирична оценка на ефекта на инструмента върху стандартите на МСП в областта на БЗР. Без да има проектирана по подходящ начин изследователска програма, действителният ефект от модели като BeSMART и OiRA върху стандартите в областта на БЗР остава спекулативен. Въпросът тук е следният: използването на BeSMART води ли до спазване на нормативните изисквания, свързани с БЗР? Въпреки че икономии на разходи, лесното използване, взаимодействието и насърчаването на оценката на риска са очевидни при BeSMART, прякото въздействие върху стандартите в областта на БЗР на работното място остава отворен за обсъждане въпрос. Добре е, че използването на онлайн инструменти, например BeSMART, просто увеличава количеството, но не и качеството на взаимодействията между инспекциите по труда или оценките на риска с

МСП. Въпреки че мненията на правителството, бизнеса, социалните партньори, потребителите и инспекциите са много положителни, все още не е направена научна оценка на действителната способност на моделите BeSMART и OiRA за предотвратяване на злополуки и влошено здраве. По-големият проблем, свързан с оценката на въздействието на текущата политика за оценка на риска, не се ограничава до BeSMART или който и да било друг инструмент за онлайн оценка на риска. Това е проблем, който е често срещан в самата обща практика за оценка на риска, и по-конкретно в начина на извършване на оценки на риска.

Постигане на баланс между лесната употреба и сложността

Наблюдава се постоянно затруднение, както е съобщено от екипа на BeSMART, свързано с поддържане на подходящ баланс между сложността на контролираните опасности и необходимата опростеност на изготвяните оценки на риска. Становището на екипа на BeSMART по повод на този деликатен баланс е във всеки един момент да се допускат грешки от гледна точка на опростеността. Постоянната тема, обсъждана от инспекторите от екипа на BeSMART, е запазване на съдържанието колкото може по-опростено. Недостатъкът на тази стратегия е несигурността по отношение на това дали мерките за контрол, изготвени от оценките на риска, са подходящи за анализирани опасности. Този баланс е добре обобщен от Le Coze (2015 г.), който заявява, че за да изпълняват своята роля за предотвратяване на злополуки, оценките на риска не могат да бъдат толкова опростени, че единственият продукт от тях да бъде изготвяне на списък на общите опасности за избрани работни места. В същото време използваните методи не могат да бъдат толкова сложни, че да отнемат време, да струват скъпо и да изискват участието на специалисти.

Друго затруднение е свързано с въпроса дали BeSMART просто се използва за доказване на съответствие на хартия, но не и на практика. Като използват взаимодействието, предоставяно от HSA, потребителите на BeSMART несъмнено имат възможност да гарантират успешното провеждане на оценката на риска и по този начин да управляват цялостно рисковете за БЗР в МСП. При все това, посредством изследователска програма ще бъде оценено широкото разпространение на повърхностното спазване на изисквания в сравнение с адекватния контрол на опасностите на работното място.

Екипът на BeSMART също съобщава за затрудненията, свързани с популяризирането на BeSMART сред нови потребители. Те посочват, че BeSMART трябва да бъде продаван на потребителите. Освен това екипът съобщава, че доверието е проблем, като поверителността на потребителите трябва постоянно да се засилва за потенциалните потребители. Също така е трудно да се прогнозира бъдещият пазарен дял. BeSMART е демонстрирал успешен достъп до около една четвърт от ирландските МСП, но три четвърти остават необхванати от инструмента. Ако нивото на използване остане същото, за обхващане на останалите МСП ще е необходимо още едно десетилетие. Накратко, само времето ще покаже дали впечатляващият растеж на BeSMART ще продължи. Най-голямото затруднение, което съществува, е свързано с поддържане на подходящ баланс между социалната закрила и свободния пазар. От дълго време е доказано, че ефективно средство е надеждното прилагане на законодателството. Когато липсва регламентиране или то се счита за „либерално“, ще настъпват злополуки (Tombs & Whyte, 2013 г.). Експлозията на нефтения кладенец „Макондо“ в Мексиканския залив през 2011 г. е отличен пример за негативните последици, които един „либерален“ регулаторен подход може да окаже (Национална комисия на САЩ, 2011 г.). Тук съществува трудност, свързана с това, че онлайн инструменти, например BeSMART, могат да се използват в политически план за замяна на юридически обосновани традиционни и надеждни дейности по правоприлагане.

Разглеждане на оценки на психосоциални рискове

Що се отнася до риска от оценка на психосоциалните опасности, екипът на BeSMART осъзнава, че поради естеството си тези рискове не могат лесно да се поддават на ясен процес на идентифициране и оценяване. Ето защо в тази област екипът е възприел прагматичен подход, като е предложил политики и общи становища, а не оценка на тези рискове. Следователно BeSMART по-скоро предлага връзка с външни доставчици на политики и консултации в областта на малтретирането, тормоза и стреса (например, вж. <http://www.workpositive.ie>), отколкото да се опитва да оценява директно тези психосоциални опасности.

Правното положение на оценки на риска, изготвени чрез BeSMART

Налице е обществено очакване, че инспектирането на труда се извършва по подходящ начин. Все пак всеки опитен инспектор по труда ще потвърди, че ролята на регулаторния орган не е лесна. Основният проблем е липсата на стандартизация относно начина на извършване на оценки на риска, което означава, че различните методи за проверка и различните инспектори ще получат различни резултати (Aven, 2011; Hrymak et al., 2015 г.). В някои европейски държави, професионалният стандарт за компетентност се кодифицира. Например, в Ирландия съгласно член 2.2а от Закона за безопасността, здравето и благосъстоянието на работното място от 2005 г. (SHWA 2005), компетентността се определя като притежаване от лице на „...достатъчни квалификация, опит и познания, подходящи за естеството на работата, която ще се извършва“. При все това въпросът кога се разследва ролята на оценителя на рискове във връзка с БЗР остава неясен и се пояснява само по време на съдебни дела. Следователно би могло да възникне затруднение, свързано с правното положение на BeSMART и оценки на риска, генерирани от OIRA, тъй като на потребителите може да се създаде невярна представа за спазването на законодателството от тях. Това може да се случи, ако потребителите не са идентифицирали несъзнателно всички опасности на работното място и като пряк резултат възникнат тежка злополука или смъртен случай.

Следователно може да се появи потенциално затруднение, ако възникне тежка злополука или смъртен случай, а по време на последвалото съдебно разследване се стигне до заключението, че оценката на риска, изготвена чрез BeSMART, не е идентифицирала или контролирала по подходящ начин причинената(ите) опасност или опасности. В такива случаи е вероятно ответниците да се позоват в своята правна защита на взаимодействието с BeSMART. Независимо от изхода на подобни съдебни дела би могло да се стигне до създаването на негативен образ на BeSMART сред обществеността. Този проблем ще бъде решен, ако възникнат такива тестови случаи, но би било най-благоразумно междувременно да се получат професионални правни съвети, така че всички необходими ограничения по отношение на отговорността да бъдат напълно разбрани от инспекциите по труда и ползвателите.

Фактори за успех и възможност за прехвърляне

Постигнати успехи

Като метод за обхващане на и взаимодействие със сектора на МСП, инспекциите по труда не разполагат с друг подход за правоприлагане, който може да бъде толкова ефикасен. Екип от четирима инспектори по труда на пълно работно време и един административен служител са доказали, че могат да взаимодействат с над 8 000 МСП на година и да осигурят изготвянето на около 140 000 оценки на риска и 7 000 отчети във връзка с БЗР. BeSMART е спестил също така на предприятия в Ирландия между 31—45 милиона евро от разходите за постигане на съответствие с оценките на риска по отношение на БЗР чрез безплатна, интерактивна,

поверителна и надеждна уеб базирана платформа. BeSMART ясно е демонстрирал икономическия аргумент за използване на уеб базирани инструменти за оценки на риска във връзка с БЗР. Нито един друг метод за регулиране не показва такава икономическа ефикасност при изготвяне на оценки на риска във връзка с БЗР на МСП. Поради това, според инспекциите по труда на държавите членки BeSMART има изключителна стойност, като същевременно той намалява и тежестта за МСП.

Допълнителна потенциална силна страна на BeSMART са възможностите, които той предоставя за приемането на европейски регламент в областта на БЗР. Едно от големите регулаторни предизвикателства, пред които напредналите пазарни икономики винаги са били изправени, е постигането на подходящ баланс между социалната закрила на жителите и работниците в съответната държава, като същевременно се позволи функционирането на свободния пазар. Твърде малкото регулиране, каквото често се наблюдава, ще доведе до увеличаване на злополуките, влошеното здраве и финансовите загуби както за работниците, така и за предприятията (Tombs & Whyan, 2013 г.; Walters and Wadsworth, 2016 г.). Твърде голямото регулиране се разглежда по подобен начин като пораждащо проблеми, тъй като то се възприема като противоречащо на създаването на работни места и ненужна тежест за предприятията (Форум за регулиране на бизнеса, 2007 г.). Като получи почти всеобща висока оценка от потребителите и бизнес сектора в Ирландия, BeSMART показва един пример, при който може да бъде договорен баланс между адекватната социална закрила и функционирането на свободния пазар.

Друг успех за BeSMART е стандартизацията на изискваните документи и поведение. Платформата BeSMART предлага специално предимство, което се дава от утвърден от инспектор по труда метод за изготвяне на оценки на риска и отчети във връзка с БЗР. Понастоящем е налице проблем, свързан с липсата на центрове за стандартизация за начина на извършване на оценки на риска. Това продължава да бъде особен проблем (Aven, 2011 г.; Hrymak et al., 2015 г.; Lenhardt & Beck, 2016 г.).

Друг постигнат от BeSMART успех е редакторският контрол на препоръчителни насоки, дадени от инспекцията по труда. Като се има предвид изобилието от съвети в областта на здравето и безопасността, валидираните от инспекцията по труда информация и съвети за здраве и безопасност представляват ценно предимство за потребителите. Взаимодействието между инспекциите по труда и потребителите на BeSMART също представлява успех. Вместо да участват в официални проверки на място и да изпълняват ролята на правоприлагащи органи, което често е свързано с конфронтиране и придържане към законовите разпоредби, инспекторите на BeSMART изпълняват една напълно съвещателна и образователна роля.

Конкретна силна страна на BeSMART е, че инструментът може също така да разшири взаимодействието с инспекциите по труда в областта на управлението и образоването във връзка с БЗР. Няма причина, поради която моделът BeSMART да не може да се разработи, така, че да се осигури пълният набор от документи на системата за управление на БЗР, за да се установи връзка с вече изготвените оценки на риска и отчети във връзка с БЗР. По този начин всички BeSMART може да предостави безплатна и напълно подлежаща на проверка система за управление на БЗР. Добавянето на модули за онлайн обучение за обхващане на всички съответни химични, физични, биологични и човешки фактори, свързани с човешкия фактор, също ще допълни пакета BeSMART.

Възможност за прехвърляне

Не изглежда да има пречки за прехвърляне на модела на BeSMART, основаващ се на информация, към широката европейска общност на МСП, която не използва OiRA или други подобни онлайн инструменти. Във връзка с това, при разглеждане на възможността за прехвърляне, се откриха три конкретни поуки от екипа на BeSMART.

На първо място, BeSMART трябва да бъде продаван на предприятията. Това включва значителна дейност по популяризиране, извършвана от участващите инспектори. На второ място, доверието е от първостепенно значение за потребителите. Поверителността за потребителите трябва да бъде постоянно засилвана. На трето място, съдържанието трябва да бъде лесно за използване и опростено.

Също така е налице възможност за прехвърляне към всички образователни програми, свързани с риска. Няма причина в списъците с литература на учебните програми в ЕС да не могат да бъдат включени OiRA и BeSMART, ако те не са посочени директно в учебните планове за тях.

Основни констатации и заключения

Понастоящем BeSMART функционира много добре в Ирландия, като инструментът много успешно е достигнал до сектора на МСП. Способността на уеб базирани инструменти като BeSMART да достигнат до този сектор ясно показва неговата полезност. Няма съмнение, че BeSMART и други подобни уеб базирани инструменти следва да продължат да изпълняват настоящата си роля. Твърди се също така, че като се има предвид успехът на BeSMART, подобни инициативи следва да получат допълнителна и значима подкрепа от гледна точка на ресурсите. От въвеждането на Рамковата директива досега не е имало други инициативи в областта на здравето и безопасността, които да са постигнали това равнище на взаимодействие със сектора на МСП, като същевременно са използвали много малко от ресурсите на инспекцията по труда. Освен това BeSMART е демонстрирал очевидно намаляване на тежестта за предприятията. На МСП е предоставен лесен, безплатен, надежден и интерактивен метод за изготвяне на оценки на риска и отчети във връзка с БЗР. Според прогнозите от 2011 г. насам инструментът е довел до икономии в размер на 31—45 милиона евро за ирландските предприятия. Следователно той е изпълнил основна цел на свободния пазар, като същевременно е запазил ясна роля в областта на социалната закрила.

Съществуват затруднения, свързани с BeSMART и други подобни уеб базирани инструменти, които касаят начините за увеличаване на броя на потребителите и оценяване на ефективността на инструментите за предотвратяване на злополуки и влошено здраве за потребителите. Съществуват допълнителни затруднения, свързани с разглеждането на начина, по който такива уеб базирани инструменти ще бъдат разгледани в съдебни производства и как те могат да бъдат използвани за целите на правоприлагането. Освен това с оглед на увеличаването на използването и свързването на BeSMART и други подобни уеб базирани инструменти за и с правоприлагането ще са необходими изследователски програми, за да се направи пълна оценка на полезността.

Това следва да бъде специално насочено към подкрепа и разширяване на инициативата BeSMART и други подобни уеб базирани инструменти като цяло. В това отношение е от съществено значение да се проведат допълнителни изследвания по следните аспекти:

Какво мотивира дружествата да станат (или да не станат) потребители на BeSMART?

Какви са въздействията, които BeSMART оказва върху стандартите в областта на БЗР на работното място?

Как е възможно на BeSMART и подобни модели да се предостави правен статут, който ще обхваща проблеми, свързани с отговорността за инспекциите по труда?

Как могат функциите, свързани с управлението на БЗР, да бъдат включени в модели от типа на BeSMART?

По какъв начин модели от типа на BeSMART могат да бъдат включени в по-широката рамка на стандарти на MOT, стандарти ISO и други подобни стандарти за управление на риска?

В резюме, в този документ за обсъждане се задава въпросът могат ли уеб базираните инструменти да помагат на регулаторните органи в областта на БЗР при отговаряне на необходимостта от увеличаване на оценката на риска в рамките на сектора на МСП в ЕС. Този въпрос ще бъде обстойно разискван с помощта на експертния опит на присъстващите длъжностни лица и експерти, много от които ще имат непосредствен опит в областта на инспектирането на предприятия и прилагането на националните стандарти в областта на БЗР. Те са в много добра позиция да предоставят информация при този дебат и да оказват влияние върху бъдещата политика във връзка с важната от социална и икономическа гледна точка роля на законодателството на ЕС в областта на БЗР. За да се започне дебатът за това как може да бъде подобрена ползата от инструменти като BeSMART и OiRA и как те биха могли да бъдат използвани за целите на правоприлагането, участниците в партньорските проверки бяха помолени да попълнят полуструктуриран протокол за интервю, съдържащ девет въпроса. Получени бяха 20 отговора (от около половината от всички участници), като кратките констатации са представени по-долу:

На уеб базираните инструменти се гледа като на много полезни за МСП инструменти, които отговарят на техните потребности в областта на БЗР, като във връзка с това са необходими допълнително популяризиране и подкрепа.

Според делегатите уеб базираните инструменти имат консултантски и образователен характер и те не препоръчват включването им в законодателството.

Единственият отрицателен аспект на използването на уеб базирания инструмент е предизвикателството, свързано с увеличаването на броя на потребителите.

Използвана литература

Aven, T., 2011 г. Quantitative Risk Assessment, the Scientific Platform. (Количествена оценка на риска, Научната платформа). Cambridge University Press.

Форума за регулиране на бизнеса, 2007 г. Доклад на Форума за регулиране на бизнеса. Donal de Buitléir — председател.

Hrymak V., DeVries J.M.A., Leva M.C., 2015 г. Workplace Risk Assessment in Ireland; is there a standard practice. (Оценка на риска на работното място в Ирландия; има ли стандартна практика.) Заседание на Irish Ergonomics Society Annual Conference (Годишна конференция на Ирландското дружество за ергономия). Trinity College, Дъблин, юни 2015 г.

- Lenhardt U., Beck D., 2016 г. Prevalence and quality of workplace risk assessments – Findings from a representative company survey in Germany. (Разпространение и качество на оценките на риска на работното място — констатации от представително проучване на дружество в Германия.) Safety Science 86 (Наука за безопасност бр. 86), стр. 48—56.
- Le Coze J.C., 2005 г. Твърде сложни ли са организациите за оценка на техническия риск и за текущ одит на безопасността? Safety Science 43 (Наука за безопасност бр. 43), стр. 613—638. Партньорска проверка относно „Използването на уеб базирани инструменти за оценка на риска във връзка с БЗР“ — Документ за обсъждане, изготвен от приемащата държава, септември, 2017 г.
- SBA Справочник 2016 г. Ирландия. Европейска комисия. Достъпен на адрес: <https://isme.ie/assets/SBA-Fact-Sheet-2016-Ireland.pdf> [Достъп до него е получен през септември 2017 г.].
- Tombs, S., Whyte D., 2013 г. The Myths and Realities of Deterrence in Workplace Safety Regulation (Митове и реалности, свързани с възпирането в Регламента относно безопасността на работното място). The British Journal of Criminology (Британски вестник по криминология), том 53, брой 5.
- Национална комисия на САЩ, 2011 г. Deep Water The Gulf Oil Disaster and the Future of Offshore Drilling. (Аварията „Deep Water“ Бедствието, свързано с нефтен кладенец в Залива и бъдещето на морските сондажни дейности.) Report to the President National Commission on the BP Deepwater Horizon Oil Spill and Offshore Drilling January 2011. (Доклад до Националната президентска комисия относно разлива от платформата на BP „Deepwater horizon“ и относно морските сондажи, януари 2011 г.)
- Walters D., Wadsworth, E., 2016 г. Условия и правила за безопасност и здраве при работа в микро- и малките предприятия в ЕС — проект SESAME. Европейска обсерватория за наблюдение на риска Преглед на литературата. Европейска агенция за безопасност и здраве при работа, достъпен на: <https://osha.europa.eu/es/tools-and-publications/publications/contexts-and-arrangements-occupational-safety-and-health-micro>. ISSN: 1831-9343.

Настоящото проучване на отделен случай е базирано на текст от следната публикация (която е била съкратена, за да пасне на формата за проучвания на отделни случаи на OiRA): Партньорска проверка относно „Използването на уеб базирани инструменти за оценка на риска във връзка с БЗР“, написана от д-р Victor Hrymak, Институт по технологии Дъблин (DIT); септември, 2017 г.; публикувана от ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“; ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ