



Più salute e sicurezza nel settore edile

Come gestire i progetti edili — Riassunto di una relazione dell'Agencia

Introduzione

In tutta l'Unione europea si è sempre più consapevole del fatto che è necessario migliorare il livello in materia di salute e sicurezza sul lavoro (SSL) nell'edilizia. Ogni anno 1 300 lavoratori perdono la vita, 800 000 sono vittime d'infortuni e innumerevoli sono quelli che soffrono di malattie (1). La sofferenza umana causata dagli incidenti e dalle malattie crea a tutti gli interessati gravi problemi la cui entità è difficile da calcolare, senza contare le perdite finanziarie che sono ingenti.

Tutti sono comunque d'accordo sul fatto che la gestione della sicurezza, della salute e del benessere nell'industria dovrebbe avere la massima priorità.

La Settimana europea 2004 per la salute e sicurezza sul lavoro è dedicata all'edilizia. L'Agencia ha raccolto in tutta Europa esempi di azioni svolte per migliorare il livello della SSL. La relazione illustra la situazione della SSL nell'edilizia e mostra come tale situazione può essere migliorata con azioni efficaci.

Legislazione

La direttiva 92/57/CEE del Consiglio evidenzia il coordinamento richiesto tra le varie parti nella fase di preparazione del progetto e durante la fase di costruzione.

- ✓ I clienti, o il supervisore del progetto, devono designare uno o più coordinatori in materia di sicurezza e di salute.
- ✓ I clienti, o il supervisore del progetto, devono controllare che sia predisposto un piano di sicurezza e di salute prima dell'apertura del cantiere.
- ✓ Durante la fase di progettazione, il supervisore del progetto o il cliente deve tenere conto della salute e della sicurezza.
- ✓ Durante la fase di costruzione, il o i coordinatori devono verificare che i rischi siano gestiti in modo adeguato e che il piano di sicurezza e di salute sia preso in considerazione. In materia di sicurezza e salute, deve essere assicurata la cooperazione tra datori di lavoro e devono essere controllate le procedure.

Sono stati scelti sedici esempi di azioni svolte in tutta Europa. La relazione raggruppa i casi in base alle fasi nelle quali sono svolte le azioni:

- ✓ fase di preparazione del progetto;
- ✓ fase di realizzazione dell'opera;
- ✓ fase successiva alla realizzazione (manutenzione).

Tuttavia, la natura dei casi analizzati implica che è possibile svolgere azioni nell'arco dell'intero progetto.

1. Fase di preparazione del progetto

Il cliente

Il livello della sicurezza e della salute in un progetto edile inizia con le decisioni prese dal cliente che appalta i lavori. È a questo stadio che viene stabilito l'intero clima di sicurezza e salute di un progetto. I contratti devono essere aggiudicati tenendo conto della loro economicità, ossia conformità agli obiettivi, soddisfacimento delle esigenze degli utilizzatori e equilibrio tra qualità e costi per tutta la loro durata. Al momento di scegliere i contraenti e altri partecipanti è indispensabile assicurare che siano in grado di eseguire i lavori in modo competente, compresa la gestione della SSL.

Pianificazione

È necessario prevedere un tempo sufficiente per il processo di pianificazione. Il progettista, il coordinatore in materia di sicurezza e salute ed il contraente devono essere designati il più presto possibile. Il progetto dell'opera potrà così essere discusso per garantire che il capitolato ed il programma dei lavori per realizzare il progetto siano, per quanto possibile, sicuri e senza rischi per la salute. È necessario tenere conto del modo in cui il progetto sarà realizzato. Se possibile, i pericoli devono essere eliminati e, se questo non è possibile, il loro rischio deve essere ridotto. Devono essere fornite informazioni sui rischi sussistenti, se questi sono significativi. È spesso utile che il contraente e il progettista si concertino durante il processo di pianificazione.



(1) Eurostat, ESAW 1999.



Coordinamento degli operatori chiave: «Construction Safety Partnership» (Un partenariato per la sicurezza nell'edilizia), Irlanda

Da uno studio sugli incidenti mortali risulta che almeno il 25 % di questi sono attribuibili direttamente alla fase del progetto precedente la costruzione. Parte di questo progetto riguarda la creazione di un registro di «Project supervisors design stage» (PSDS) (supervisor del progetto per la fase di progettazione), che, nell'ambito della legislazione irlandese, hanno un compito fondamentale nella valutazione del progetto al fine di minimizzare i rischi durante la fase di costruzione.

«Designing out risk» (Eliminare il rischio a livello di progettazione), Regno Unito

Le strutture in acciaio sono usate molto spesso nella costruzione di nuovi edifici. In questo caso devono essere sollevate con la gru travi di acciaio, che devono poi essere posizionate. Per effettuare questa operazione, normalmente la trave viene avvolta in apposite cinghie e poi sollevata, con il rischio che scivoli fuori dalle cinghie e cada. Si possono però prevedere dei dispositivi di attacco per il sollevamento, ad esempio dei buchi perforati nell'acciaio cui si possono agganciare anelli di trazione per eliminare il rischio.

3. Fase successiva alla realizzazione (manutenzione)

Tutti i nuovi edifici devono essere progettati in modo da consentire una manutenzione sicura. Quelli già esistenti a volte sono stati progettati senza tenere conto di questo aspetto. In ogni caso si applicano gli stessi criteri di gestione della salute e sicurezza sul lavoro (SSL) che nella fase di costruzione. L'informazione del cliente sulla struttura è importante. Un altro fattore da prendere in considerazione è l'eventuale presenza di persone estranee ai lavori sulle quali potrebbero influire i lavori di manutenzione.

2. Fase di realizzazione dell'opera

Per un buon livello di SSL durante la fase di costruzione è indispensabile una buona gestione ed è quindi necessario che i responsabili della gestione assicurino che i lavori siano pianificati, organizzati, controllati, seguiti e riesaminati. Tutte le persone impegnate nei lavori devono essere preparate e competenti ed i lavoratori devono essere consultati in materia di SSL, con un coordinamento tra i diversi dipendenti che svolgono i lavori.

Formazione: Grecia, Irlanda, Paesi Bassi

Per gestire un progetto edile in modo adeguato, tutte le persone che vi lavorano, direttori compresi, devono essere formati in modo da avere la competenza per svolgere i loro compiti. La formazione serve ad acquisire competenze, conoscenze e capacità per svolgere il lavoro in modo corretto, senza rischi per la salute e sicurezza propria e degli altri. Il progetto di autostrada di Egantia in Grecia, la formazione obbligatoria del «Safe Pass» in Irlanda ed il sistema di gestione usato dalla Mourik nei Paesi Bassi sono tutte iniziative che dimostrano quanto sia importante la formazione.

Monitoraggio e consultazione con i lavoratori, Finlandia

Il metodo di osservazione della sicurezza è stato introdotto in Finlandia nel 1992 per misurare il livello di sicurezza dei cantieri edili. Tale misura viene effettuata facendo un giro d'ispezione in tutto il cantiere: in base a questa ispezione viene compilata un'apposita scheda indicando quali sono le procedure corrette e quelle sbagliate con relative osservazioni. Tra gli aspetti trattati figurano abitudini lavorative, impalcature e scale, macchinari e attrezzature, protezione contro le cadute, elettricità ed illuminazione, ordine e pulizia. Sul cantiere edile dimostrativo il metodo si è rivelato utile ed efficiente. Un fattore importante del sistema è che è attuato congiuntamente da direzione e lavoratori.

Lavori di manutenzione in locali occupati, Italia

Questi lavori sono stati svolti in alcune parti di un vecchio monastero, ora adibito a biblioteca, museo e galleria, dove sono state realizzate vaste opere di costruzione per installare attrezzature di sicurezza e impianti di illuminazione. Non è stato possibile allontanare le persone non addette ai lavori dalle zone in cui si operava. Il piano di sicurezza e di coordinamento del progetto è stato predisposto dalla società Quasco, che si è incaricata anche di coordinare gli aspetti relativi alla salute e alla sicurezza durante la fase di costruzione. Questa società ha assicurato misure protettive a tutela di tutte le persone esposte al rischio ed ha anche definito misure di sicurezza che potranno essere utilizzate in futuro per ulteriori lavori di manutenzione.

Ulteriori informazioni

La relazione completa è disponibile in inglese sul sito Web dell'Agencia <http://agency.osha.eu.int/publications/reports/> e può essere scaricata gratuitamente.

La relazione in versione cartacea *Achieving better safety and health in construction*, European Agency for Safety and Health at Work, 2003, ISBN 92-9191-073-2, può essere ordinata all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali delle Comunità europee a Lussemburgo (<http://europ.eu.int>) o presso i suoi punti vendita. Il prezzo è di 25 euro (IVA esclusa). La presente scheda informativa («factsheet») è disponibile in tutte le lingue dell'UE all'indirizzo <http://osha.eu.int/ew2004/>



Agencia europea per la sicurezza e la salute sul lavoro

Gran Vía, 33, E-48009 Bilbao

Tel. (34) 944 79 43 60, fax (34) 944 79 43 83

information@osha.eu.int