

## **Komise chce odstranit zbytečné překážky v odvětví služeb a přitom zajistit ochranu vysílaných pracovníků**

*Komise dnes představila své hodnocení vnitrostátních opatření, která uplatňují členské státy v rámci dohledu nad vysíláním pracovníků, a situace v oblasti správní spolupráce. Jejím záměrem je odstranit zbytečné překážky volného pohybu služeb na vnitřním trhu a přitom i nadále zajišťovat dostatečnou ochranu vysílaných pracovníků. Tento vyvážený přístup by měl být mimo jiné podpořen výborem vládních odborníků na vysoké úrovni a zapojením sociálních partnerů, aby se usnadnila výměna osvědčených postupů. Komise také navrhuje posílit správní spolupráci prostřednictvím využívání systému pro výměnu informací o vnitřním trhu. V případě potřeby také Komise zahájí řízení pro porušení předpisů, aby tak zajistila dodržování práva Společenství.*

Směrnice o vysílání pracovníků by měla být prospěšná pro poskytovatele služeb i pro pracovníky. V této souvislosti dnes Vladimír Špidla, evropský komisař pro zaměstnanost, sociální věci a rovné příležitosti, prohlásil: „Mobilita má zásadní význam pro řešení nedostatku pracovní síly v EU. Podniky se na vnitřním trhu nesmí setkávat se zbytečnými překážkami při poskytování služeb formou vysílání pracovníků. Hostitelské země musí být současně schopny používat přiměřená kontrolní opatření k boji proti nelegálnímu zaměstnávání a k zajištění ochrany pracovníků.“ Komisař dále uvedl: „Skutečnost, že již bylo dosaženo určitého pokroku, pokud jde o zpřístupnění informací o vysílání pracovníků prostřednictvím internetových stránek, kontaktních míst a tištěných materiálů, je povzbudivá. Přesto lze mít pochybnosti o tom, zda všechna kontrolní opatření zavedená některými členskými státy skutečně sledují ochranu vysílaných pracovníků.“

Dokument navazuje na sdělení z roku 2006 ([IP/06/423](#)) obsahující pokyny pro používání směrnice o vysílání pracovníků s ohledem na příslušné rozsudky Soudního dvora. Po pečlivém zvážení situace ve všech členských státech a přihlédnutí ke stanoviskům členských států, sociálních partnerů i Evropského parlamentu sdělení zdůrazňuje naléhavou potřebu zlepšit správní spolupráci a vyzývá členské státy, aby přezkoumaly některá kontrolní opatření.

Jelikož se počet vysílaných pracovníků v EU odhaduje na jeden milion, upozorňuje sdělení na ekonomický význam řádného používání směrnice. Komise nepochybuje o tom, že vnitrostátní orgány musí v případě potřeby ověřovat, zejména prostřednictvím inspekcí a kontrolních opatření, zda poskytovatelé služeb dodržují vnitrostátní předpisy; stejně tak nemá v úmyslu zpochybňovat jednotlivé sociální modely či způsob, jakým členské státy organizují své systémy kolektivního vyjednávání. Existují však důvody se domnívat, že některá opatření jsou nepřiměřená, neboť jdou nad rámec ochrany vysílaných pracovníků a vytvářejí neodůvodněné překážky pro volný pohyb služeb, jenž je podle Smlouvy jedním ze základních práv. Evropský soudní dvůr prohlásil, že veškerá kontrolní opatření musí být úměrná sledovanému cíli.

Zdá se, že mnohé členské státy se v současné době spoléhají pouze na svá vnitrostátní opatření a nástroje. Tato situace může souviset s tím, že prakticky neexistuje správní spolupráce, se stále nedostatečným přístupem k informacím nebo s problémy při uplatňování právních předpisů na přeshraniční úrovni, pokud těmito skutečnostmi není přímo způsobena.

Jak zdůraznilo sdělení z roku 2006, měly by vnitrostátní orgány zemí původu spolupracovat s orgány hostitelských členských států a poskytovat jim veškeré požadované informace, aby jim umožnily plnit jejich kontrolní povinnosti a potírat nelegální praktiky. Kontaktní místa a kontrolní orgány by též měly disponovat dostatečnými zdroji, pokud jde o vybavení a zaměstnance, aby mohly řádně a rychle reagovat na všechny druhy žádostí.

Co se týče přístupu k informacím, je dobrým příkladem Belgie, kde byly podstatně vylepšeny internetové stránky věnované vysílání pracovníků, které poskytují jasné informace o pracovních podmínkách a formalitách, jež musí vysílání pracovníci splňovat. Dalším příkladem je Španělsko, jehož orgány zřídily jediný kontaktní a kontrolní úřad, kam lze směřovat žádosti o informace a spolupráci, bez ohledu na místo, kde jsou služby poskytovány.

Sdělení vyzývá členské státy, aby posílily spolupráci s Komisí i mezi sebou navzájem. Upozorňuje také na důležitou úlohu sociálních partnerů. V zájmu pokroku obsahuje několik návrhů umožňujících ještě více zlepšit používání směrnice o vysílání pracovníků:

- podporovat využívání systému pro výměnu informací o vnitřním trhu, který umožňuje bezpečnou a rychlou výměnu údajů, díky níž mohou členské státy spolupracovat navzdory jazykovým, správním a strukturálním překážkám;
- zřídit výbor odborníků na vysoké úrovni, jehož cílem bude podporovat výměnu osvědčených postupů, a pravidelně zapojovat sociální partnery;
- dbát na dodržování právních předpisů Společenství a v případě potřeby zahájit řízení pro porušení předpisů proti členským státům, které nerespektují základní svobody EU ve smyslu výkladu Evropského soudního dvora;
- pokračovat v kontrole prováděcích opatření členských států a jejich uplatňování ve všech oblastech spojených s vysíláním pracovníků;
- zahájit společně se sociálními partnery a členskými státy důkladné posouzení problémů při prosazování právních předpisů na přeshraniční úrovni (pokuty, sankce atd.) a úlohy, jakou může EU hrát při jejich řešení.

Další informace:

*Nové sdělení*

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/news/2007/jun/communication\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/employment_social/news/2007/jun/communication_en.pdf)

*Příloha nového sdělení*

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/news/2007/jun/annex\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/employment_social/news/2007/jun/annex_en.pdf)

Sdělení z roku 2006 – Pokyny pro vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52006DC0159:CS:NOT>

Informace o vysílání pracovníků na stránkách GŘ pro zaměstnanost a sociální věci:

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/labour\\_law/postingofworkers\\_en.htm](http://ec.europa.eu/employment_social/labour_law/postingofworkers_en.htm)