

## Z á p i s

### **z 8. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci**

#### **Datum a místo zasedání:**

Dne 16. prosince 2005 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9.30 hod. do 13.15 hod.

#### **Přítomni:**

- dle připojené prezenční listiny,
- pověření k zastupování na 8. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci Ministerstva obrany, Ministerstva životního prostředí, Českého statistického úřadu a ČMKOS (Odborový svaz dopravy).

Vzhledem k nepřítomnosti pana místopředsedy vlády a ministra práce a sociálních věcí Ing. Zdeňka Škromacha, který se ve stejném termínu účastnil plenárního zasedání Poslanecké sněmovny, řídil v jeho zastoupení jednání Rady vlády 1. místopředseda JUDr. Petr Šimerka. V úvodu seznámil účastníky jednání s návrhem programu zasedání a vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění bodů programu.

MUDr. Sixtová požádala o přesunutí bodu „Informace o činnosti Rady pro zdraví a životní prostředí“ na začátek jednání Rady. Tento návrh byl schválen s tím, že informace bude zařazena jako bod 3 programu.

Generální inspektor Státního úřadu inspekce práce (dále jen „SUIP“) Ing. Jaromír Elbel požádal, aby mohl Radu seznámit s aktuální situací v oblasti výkonu činnosti orgánů inspekce práce a s jejich návrhem Ročního programu kontrolních akcí na rok 2006. Rada odsouhlasila návrh Ing. Elbela na doplnění programu s tím, že tento bod „Informace o SUIP a o programu kontrolních akcí SUIP v roce 2006“ bude zařazen jako bod 9. programu. Jiné připomínky k návrhu programu nebyly a navržený program 8. zasedání Rady byl schválen.

JUDr. Petr Šimerka informoval Radu o jmenování nového předsedy Stálého výboru pro bezpečnost práce technických zařízení a pro chemickou bezpečnost, prevenci a řešení havárií na pracovištích a právní úpravu získávání odborných kvalifikací – Mgr. Lumíra Zezulky, který nahradil Ing. Martina Pecinu, MBA a předal Mgr. Zezulkovi jmenovací dopis.

Rada určila jako ověřovatele zápisu 8. zasedání Rady Roberta Křepinského a Ing. Milana Tomáše.

#### **Program zasedání:**

1. Kontrola zápisu z minulého zasedání Rady.
2. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
3. Informace o činnosti Rady pro zdraví a životní prostředí za rok 2005.
4. Projednání stavu naplňování Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na léta 2004 – 2006.

5. Projednání návrhu plánu práce Rady na rok 2006.
6. Souhrnná zpráva o stavu v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v České republice v roce 2004.
7. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP (v rámci informace vystoupil ředitel VÚBP Ing. M. Paleček, CSc. s prezentací k výsledku výzkumného projektu Systém výchovy a vzdělávání v oblasti BOZP).
8. Informace o plenárním zasedání Výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
9. Informace o SÚIP a o návrhu Ročního programu kontrolních akcí SÚIP v roce 2006.
10. Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.
11. Různé

## **K jednotlivým bodům pořadu jednání**

### **1. Kontrola zápisu ze 7. zasedání Rady**

K zápisu z minulého zasedání Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

Robert Křepinský a PhDr. Lidmila Kleinová informovali o účasti zástupců dvou stálých výborů Rady v pracovní skupině MŠMT, která připravila nový metodický pokyn z oblasti BOZP. PaedDr. Jaroslav Müllner uvedl, že pokyn bude v lednu 2006 rozeslán do připomínkového řízení. Po schválení metodického pokynu, který bude závazný pro všechny školy a školská zařízení, kde je zřizovatelem MŠMT, požádá ministerstvo hejtmany a ostatní zřizovatele, aby tento metodický pokyn byl závazný i v okruhu jejich působnosti.

PhDr. Lidmila Kleinová a PaedDr. Jaroslav Müllner se dohodnou na zástupci MŠMT ve Stálém výboru pro vzdělávání, výzkum a odbornou přípravu Rady vlády pro BOZP.

PaedDr. Pavel Skácelík informoval, že s ohledem ke změně působnosti Luboše Pomajbika (který byl zvolen předsedou Odborového svazu dopravy), navrhne ČMKOS, aby jeho funkce v Radě převzal Bc. Miroslav Kosina.

**Závěr:** Rada vzala zápis ze 7. zasedání Rady na vědomí.

### **2. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě o činnosti pracovních skupin)**

O jednáních stálých výborů Rady informovaly Bc. Libuše Bělohlávková a PhDr. Lidmila Kleinová. U ostatních výborů se v období mezi 7. a 8. zasedáním Rady jednání nekonala.

Stálý výbor Bc. L. Bělohlávkové se zaměřil zejména na návrh zákona o úrazovém pojištění. Doporučuje problematiku tohoto zákona projednat i na 9. zasedání Rady za účasti náměstka ministra práce a sociálních věcí Jiřího Hofmana. Bc. L. Bělohlávková připomněla Radě téma Evropského týdne BOZP v roce 2006 zaměřené na problematiku mladistvých a navrhla zařadit informaci o kampani Evropský týden BOZP na program 10. zasedání Rady (v červnu 2006).

Diskuse se zaměřila na účelnost projednávání zákona o úrazovém pojištění v Radě za situace, kdy je již ve druhém čtení v Poslanecké sněmovně Parlamentu. Bylo

dohodnuto projednat na 10. zasedání Rady návrhy prováděcích právních předpisů k zákonu o úrazovém pojištění a k zákoníku práce.

JUDr. P. Šimerka informoval o dalších dvou návrzích od Bc. L. Bělohávkové, které obdržel. Návrh na změnu postavení a funkce sekretariátu Rady, který spočívá v ustavení sekretariátu jako samostatného útvaru v rámci Úřadu vlády nebo MPSV, nebude v současné době realizován. Návrh na uspořádání v roce 2006 konference zástupců národních rad vlád států EU pro BOZP na téma „Systém řízení BOZP na národní úrovni“ má podporu vedení MPSV.

Jaroslav Bek urgoval zaslání plánu legislativních úkolů vlády a předložení návrhů doprovodných právních předpisů k zákonům o úrazovém pojištění a k zákoníku práce jeho stálému výboru.

JUDr. P. Šimerka informoval o dopisu Miroslava Šrůtky předsedovi Rady, ve kterém M. Šrůtek projevuje vážný zájem o začlenění do Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynucování. Dopis byl postoupen předsedovi tohoto stálého výboru – Jaroslavu Bekovi.

### **Závěr:**

Rada

- vzala na vědomí informace o činnosti stálých výborů,
- žádá předsedy stálých výborů, aby zasílali tajemníkovi Rady zápisy ze zasedání stálých výborů,
- podporuje uspořádání konference zástupců národních rad vlád států EU pro BOZP v roce 2006 a žádá členku Rady Bc. L. Bělohávkovou, aby pracovní skupina, pod jejím vedením a za účasti tajemníka Rady Ing. P. Mráze resp. ředitele odboru MPSV RNDr. Z Sedláka, připravila návrh účastníků a program této konference a předložila je na 9. zasedání Rady v březnu 2006,
- ukládá tajemníkovi Rady, aby zaslal návrh plánu legislativních úkolů vlády předsedovi stálého výboru Rady J. Bekovi a rozeslal předsedům stálých výborů pro informaci návrhy doprovodných právních předpisů k zákonu o úrazovém pojištění a k zákoníku práce.

### **3. Informace o činnosti Rady pro zdraví a životní prostředí za rok 2005**

Informaci, kterou obdrželi členové Rady spolu s pozvánkou, doplnil MUDr. Josef Mika.

**Závěr :** Rada vzala Informaci o činnosti Rady pro zdraví a životní prostředí za rok 2005 na vědomí.

### **4. Projednání stavu naplňování Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na léta 2004 – 2006**

Úvodní slovo k Informaci o stavu naplňování NAP BOZP na léta 2004 – 2006, rozeslané členům Rady spolu s pozvánkou, přednesl ředitel odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV - RNDr. Zbyněk Sedlák.

Vzhledem k tomu, že jde o situační zprávu určenou pouze členům Rady a Rada se bude plněním NAP BOZP na léta 2004 – 2006 podrobně zabývat na svém 9. zasedání bylo upuštěno od projednávání jednotlivých úkolů na tomto zasedání.

## Závěr :

Rada

- rozhodla, že se informací o stavu naplňování Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na léta 2004 – 2006 bude zabývat na svém 9.zasedání v rámci projednávání souhrnné zprávy,
- žádá své členy, zastupující v Radě vlády pro BOZP orgány zodpovědné za plnění jednotlivých úkolů NAP BOZP na léta 2004 – 2006 a orgány spolupracující, aby do konce ledna 2006 zaslali tajemníkovi Rady písemnou informaci o plnění úkolů za rok 2005 za své resorty, jako podklad pro vypracování souhrnné zprávy určené pro vládu ČR,
- žádá své členy, aby do 31.1.2006 předložili tajemníkovi Rady případné návrhy na úpravu Národního akčního programu BOZP na léta 2004 – 2006 a návrhy na doplnění tohoto programu na další období.

## **5. Projednání návrhu plánu práce Rady na rok 2006**

Návrh plánu práce Rady na rok 2006 byl rozeslán členům Rady spolu s pozvánkou. JUDr. Petr Šimerka vyzval členy Rady k připomínkám a návrhům na jeho doplnění.

Ing. J. Elbel navrhl, aby v březnu 2006 byla ustavena pracovní skupina ke zpracování návrhu na doplnění Národní politiky BOZP a Národního akčního programu BOZP na další období. Ustavení pracovní skupiny bude ještě zvaženo na 9. zasedání Rady (v březnu 2006) při projednávání bodu „Projednání a odsouhlasení návrhu Souhrnné zprávy o plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na léta 2004 - 2006 za rok 2005“.

Ing. František Hrobský navrhl doplnit plán práce o „Koncepci rozvoje systému péče o vyhrazená technická zařízení a technická zařízení se zvýšenou mírou rizika“. Koordinační roli by při vytvoření této koncepce měl sehrát Stálý výbor pro bezpečnost technických zařízení Mgr. Lumíra Zezulky. V diskusi byla vyzdvihnuta důležitost a aktuálnost tohoto problému, který se týká i ostatních stálých výborů a bylo dohodnuto jeho zařazení do plánu v prosinci 2006.

RNDr. Zbyněk Sedlák navrhl zařadit do prosincového jednání Rady v roce 2006 bod „Informace o Ročním programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2007“. Na základě diskuse bylo dohodnuto rozšířit tento bod i na ostatní dozorové orgány a na 12. zasedání Rady zařadit bod „Zaměření kontrolní činnosti inspekčních orgánů na rok 2007“.

JUDr. Petr Šimerka připomenul dohodu z předchozího bodu 2 programu, že na 10. zasedání Rady v červnu 2006 budou zařazeny „Pracovní návrhy prováděcích právních předpisů k zákoníku práce a k zákonu o úrazovém pojištění. Dále navrhl neuvádět v programu každého zasedání Rady bod „Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů“ s tím, že o této problematice bude informovat vždy v různém. Členové Rady s tímto návrhem souhlasili.

Bc. L. Bělohlávková připomněla svůj návrh zařadit do programu 10. zasedání Rady (v červnu 2006) „Informaci o kampani Evropský týden BOZP“. Návrh byl členy Rady odsouhlasen s tím, že by šlo o písemný podklad pro informaci.

### **Závěr :**

Rada

- schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2006“,
- ukládá tajemníkovi Rady, aby upravil plán podle připomínek schválených v diskusi a takto upravený Plán rozeslal členům Rady a zajistil jeho zveřejnění.

## **6. Souhrnná zpráva o stavu v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v České republice v roce 2004**

Souhrnná zpráva o stavu v oblasti BOZP v ČR v roce 2004 soustřeďuje základní informace z oblasti BOZP v ČR. Byla zpracována v součinnosti Výzkumného ústavu bezpečnosti práce a odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV. Členům Rady byla zpráva zaslána spolu s pozvánkou na 8. zasedání Rady.

V diskusi uplatnila drobné opravy (upřesnění údajů u nemocí z povolání a terminologické úpravy) MUDr. Sixtová.

Jaroslav Bek se zabýval potřebou změny vyhlášky o povinné výbavě vozidel s ohledem na výstražné vesty. Další problém vidí v tom, že při dopravních nehodách nejsou prováděny testy na návykové látky, což následně ovlivňuje statistiky příčin dopravních nehod, které jsou pak neúplné a zkreslené. Spotřeba návykových podpůrných látek souvisí i s enormním vytěžováním řidičů ze strany některých zaměstnavatelů. JUDr. Petr Šimerka uvedl, že by se touto problematikou měla zabývat Rada vlády pro bezpečnost silničního provozu a zástupce MPSV v této Radě to může iniciovat.

Ing. František Hrobský uvedl, že Evropa směřuje k tomu, aby do statistiky pracovních úrazů byly zahrnovány i úrazy při dojíždění do práce a z práce (tzv. commuting accidents).

### **Závěr :**

Rada

- schvaluje „Souhrnnou zprávu o stavu v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v České republice v roce 2004“ ve znění schválených připomínek členů Rady,
- ukládá tajemníkovi Rady, aby konečné znění Souhrnné zprávy rozeslal členům Rady.

## **7. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP (v rámci informace vystoupil ředitel VÚBP Ing. M. Paleček, CSc. s prezentací k výsledku výzkumného projektu Systém výchovy a vzdělávání v oblasti BOZP)**

Obsáhlý podkladový materiál, který je souhrnem informací z resortů MPSV a Ministerstva zdravotnictví, byl rozeslán členům Rady spolu s pozvánkou.

Projekty z oblasti BOZP řešené v rámci resortu MPSV byly představeny odborné veřejnosti na dvou seminářích konaných ve dnech 2.12. a 15.12.2005.

Prezentace Ing. M. Palečka, CSc. k výsledku projektu „Systém výchovy a vzdělávání v oblasti BOZP“ byla zařazena do programu zasedání Rady na základě doporučení odborníků ze Stálého výboru pro vzdělávání, výzkum a odbornou přípravu v oblasti BOZP PhDr. L. Kleinové. Jedná se o projekt, jehož výsledky a návrhy opatření v oblasti „celoživotního vzdělávání“ se dotýkají jak MPSV a zejména MŠMT, ČBU a Ministerstva

zdravotnictví, tak i sociálních partnerů. Členové Rady podpořili pokračování projektu jehož cílem bude navržení nástrojů a prostředků vhodných pro podporu výchovy a výuky v BOZP ve školní i mimoškolní sféře vč. osvěty, propagace mezi širší veřejností. Prezentace bude rozeslána v elektronické podobě členům Rady spolu se zápisem. Prezentace zaujala členy Rady a vedla k obsáhlé diskusi, ve které byla zdůrazněna potřeba výchovy a vzdělávání v oblasti BOZP. Prezentaci ocenil jako zajímavou i JUDr. P. Šimerka.

#### **Závěr :**

Rada

- vzala na vědomí
  - a) „Informaci o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP“,
  - b) prezentaci VÚBP k výsledkům řešení projektu HS 124/04 „Návrh systému výchovy a vzdělávání v oblasti BOZP v ČR“,
- doporučuje pokračovat v pracích zaměřených na realizaci výsledků projektu HS 124/04 v praxi.

#### **8. Informace o plenárním zasedání Výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání**

Informaci o 49. plenárním zasedání SLIC, která byla rozeslána členům Rady spolu s pozvánkou, doplnil Ing. Jaromír Elbel.

**Závěr :** Rada vzala informaci o 49. plenárním zasedání SLIC na vědomí.

#### **9. Informace o SÚIP a o návrhu Ročního programu kontrolních akcí SÚIP v roce 2006**

S aktuální situací ve SÚIP a s programem kontrolních akcí Státního úřadu inspekce práce na rok 2006 seznámil Radu člen Rady a generální inspektor Ing. Jaromír Elbel.

SÚIP se musí vyrovnávat s velkým počtem stížností (cca 500 – 550 stížností a podnětů měsíčně) v období vybavování nových pracovišť SÚIP, příchodu nových pracovníků a jejich zaškolování a zvyšující se agresivity ve společnosti (došlo k napadení dvou inspektorek).

Prezentace Ing. J. Elbela k programu kontrolních akcí SÚIP v roce 2006 bude rozeslána v elektronické podobě členům Rady spolu se zápisem.

**Závěr :** Rada vzala na vědomí informaci o SÚIP a o programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2006.

#### **10. Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů**

JUDr. P. Šimerka informoval Radu o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.

Informace se týkaly zejména těchto předpisů:

- návrhu zákoníku práce,

- návrhu zákona, kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy,
- návrhu zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců.

**Závěr:** Rada vzala přednesené informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovněprávních vztahů na vědomí.

## **11. Různé**

V rámci tohoto bodu vystoupili Jaroslav Bek, RNDr. Zbyněk Sedlák a Bc. Libuše Bělohlávková k těmto problémům:

- náhradě norem ČSN 3431xx normami ČSN EN 50110,
- financování portálu BOZP info,
- financování projektů VaV prostřednictvím Evropského sociálního fondu.

**Závěr:** Rada vzala vystoupení na vědomí.

**9. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v březnu 2006 (termín bude upřesněn).**

**Zapsal:**

Ing. Emil Florián

**Ověřili:**

Ing. Milan Tomáš

Robert Křepinský

JUDr. Petr Šimerka v.r.  
1. náměstek ministra práce a sociálních věcí ČR  
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP