

Z á p i s

z 27. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 24. září 2010, v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, od 9.30 hod. do 14.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 27. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci ministerstev zdravotnictví, vnitra a životního prostředí, SÚJB, ČSÚ a ČBÚ.

Jednání zahájil předseda Rady – ministr práce a sociálních věcí Dr. Ing. Jaromír Drábek.

Vzhledem k tomu, že se předseda Rady nemohl z pracovních důvodů dalšího jednání zúčastnit, předal řízení 27. zasedání Rady 1. místopředsedovi Rady - náměstkovi ministra práce a sociálních věcí, JUDr. Petru Šimerkovi.

JUDr. Petr Šimerka v úvodu:

- navrhl za ověřovatele zápisu z 27. zasedání Rady doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc., a Mgr. Miroslava Kosinu. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- informoval, že předseda Rady dosud neobdržel návrhy na jmenování členů Rady za Ministerstvo dopravy a Ministerstvo obrany;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 27. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“ a informace o přípravě „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“.
3. Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2009.
4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2009.
5. Zpráva o činnosti SÚJB při výkonu státního dozoru nad jadernou bezpečností jaderných zařízení a radiační ochranou v roce 2009.
6. Zpráva o kontrolní činnosti odborových organizací nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 322 zákoníku práce za rok 2009.
7. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).

8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZd, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

JUDr. Petr Šimerka informoval Radu o plnění jednotlivých úkolů.

K úkolu z 25. zasedání Rady, aby generální inspektor SÚIP informoval Radu o výsledku hodnocení systému inspekce práce v ČR ze strany orgánů Evropské komise, které proběhlo v červnu t.r., Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl, že závěrečná zpráva z tohoto hodnocení bude projednána s hodnotitelským týmem dne 18. 10. 2010.

JUDr. Petr Šimerka poté vyzval členy Rady k připomínkám k plnění jednotlivých úkolů ze zasedání Rady. Členové Rady připomínky neměli. Připomínky nebyly ani k zápisu z 26. zasedání Rady.

Závěr: Rada bere zápis z 26. zasedání na vědomí.

2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“ a informace o přípravě „Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012“

Bc. Libuše Bělohlávková podala podrobnou informaci o současném stavu plnění jednotlivých opatření NAP BOZP na období 2009 – 2010. Problémem je, že zůstávají opakovaně nesplněna prioritní opatření, která se týkají úrazového pojištění a s tím kromě jiného i souvisejícího financování prevence a rehabilitace v oblasti BOZP.

K přípravě Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že bude obsahovat zásadní úkoly. Seznámila Radu s návrhy opatření, která se doporučují zahrnout do tohoto programového dokumentu ze závěrů z jednání konference „Společně bezpečně v EU“ a „Kulatého stolu k bezpečnosti a ochraně zdraví dětí, žáků a studentů v ČR“, které se konaly v rámci doprovodného programu mezinárodního veletrhu INTERPROTEC 2010 v Brně.

JUDr. Petr Šimerka doporučil dát do NAP BOZP na období 2011 – 2012 opatření k zásadním splnitelným úkolům a průběžné úkoly, které se plní v rámci pracovní agendy v tomto programu pouze zmínit a nenavrhovat k nim opatření. Rada s tímto návrhem souhlasila.

Robert Křepinský podpořil vypuštění průběžných úkolů. Řešit je potřeba legislativní úkoly z oblasti úrazového pojištění, pracovně lékařských služeb, bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení a bezpečnosti ochrany zdraví dětí, žáků a studentů.

JUDr. Pavel Dvořák informoval o tom, že návrh nařízení vlády, kterým se mění seznam nemocí z povolání je ve vnitřním připomínkovém řízení MPSV a je snaha, aby nabylo účinnosti ke dni 1. 1. 2011.

Financováním vědy a výzkumu se zabýval RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. Informoval Radu vlády pro BOZP o Programu socioekonomického výzkumu OMEGA (kam náleží i BOZP), připravovaného pracovní skupinou Technologické agentury ČR. VÚBP, v.v.i. navrhl doplnit tento program o oblast BOZP a rozšířit seznam možných výstupů výzkumu RVVI. RNDr. Stanislav Malý požádal v tomto smyslu Radu o podporu, včetně dořešení na MPSV problematiky tzv. „certifikovaných metodik“, které jsou jedním z uznatelných, a s ohledem na charakter výzkumných činností VÚBP, v.v.i., významných výstupů pro hodnocení v RVVI.

MUDr. Anežka Sixtová informovala Radu, že MZd navrhlo do okruhu témat podporovaných evropskými fondy po roce 2013 problematiku prevence onemocnění pohybového ústrojí. V plánu legislativních prací MZd na další období se počítá s tím, že zákon o zdravotních službách a specifických zdravotních službách bude předložen vládě do 30. 6. 2011. Tento zákon bude zahrnovat i problematiku pracovně lékařských služeb.

Závěr:

Rada bere na vědomí informace o plnění jednotlivých opatření Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010, o přípravě Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012, souhlasí s předloženými návrhy a s dalším postupem Pracovní skupiny, který směřuje k tomu, aby na 28. zasedání Rady byly předloženy dva písemné materiály

- Hodnocení splnění opatření Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010,
- Návrh Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012.

3. Zpráva o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2009

K písemné prezentaci, rozeslané v podkladech členům Rady, vystoupila MUDr. Anežka Sixtová.

V následné diskusi vystoupil JUDr. Petr Šimerka, kterého zaujal poměrně nízký počet kontrol a nízká výše sankcí ve srovnání s inspekcí práce. Ing. Karel Bláha, CSc., pozitivně ocenil spolupráci s orgány ochrany veřejného zdraví v oblastech nakládání s nebezpečnými chemickými látkami a prevence závažných havárií. Robert Křepinský má pochybnosti, že by 2/3 firem měly zajištěny pracovně-lékařské služby na odpovídající úrovni. PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., zná případy, kdy celá řada malých firem nemůže sehnat lékaře, který by pro ně pracovně-lékařské služby zajišťoval skutečně a ne pouze formálně.

Závěr: Rada bere Zprávu o činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci za rok 2009 na vědomí.

4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2009

K písemné zprávě, rozeslané v podkladech členům Rady, připravil ČBÚ pro zasedání Rady prezentaci. S prezentací vystoupil z pověření předsedy ČBÚ Ing. Martin Malíř.

JUDr. Petr Šimerka ocenil obrát v pracovní úrazovosti tohoto odvětví.

Závěr: Rada bere Zprávu o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2009 na vědomí.

5. Zpráva o činnosti SÚJB při výkonu státního dozoru nad jadernou bezpečností jaderných zařízení a radiační ochranou v roce 2009

K obsáhlé zprávě, která byla rozeslána členům Rady v podkladech, vystoupil z pověření předsedkyně SÚJB Ing. Karel Klouda, CSc.

JUDr. Petr Šimerka pozitivně ocenil úroveň dozoru nad bezpečností jaderných zařízení.

Závěr: Rada bere Zprávu o činnosti SÚJB při výkonu státního dozoru nad jadernou bezpečností jaderných zařízení a radiační ochranou v roce 2009 na vědomí.

6. Zprávy o činnosti odborových organizací v oblasti BOZP za rok 2009

S prezentací ČMKOS vystoupil člen Rady Mgr. Miroslav Kosina. Ve vystoupení upozornil i na problém, který se začal vyskytovat, kdy pojišťovna „Kooperativa pojišťovna, a.s., Vienna Insurance Group“ chce rozhodovat o tom, co je pracovní úraz. K tomu uvedl Robert Křepinský, že při kontrolách narážejí stále častěji na to, že tato pojišťovna odmítá uznat pracovní úraz nebo plní pojistnou událost, ale v nižší míře, než se předpokládalo podle protokolů.

S prezentací Odborového svazu pracovníků zemědělství a výživy – ASO ČR vystoupil člen Rady Ing. Jaromír Šedivec. V závěru pozitivně vyzdvihl spolupráci se SÚIP.

Bc. Libuše Bělohávková vidí problém ve financování kontrolní činnosti. Týká se to například podpory systému inspekce práce a financování dalšího vzdělávání svazových inspektorů bezpečnosti práce.

Mgr. Miroslav Kosina tlumočil názor ČMKOS, že by měla být dána možnost hradit odborné vzdělávání svazových inspektorů z prostředků státního rozpočtu, poskytovaných odborovým organizacím v souladu s § 322 ZP na kontroly nad stavem BOZP.

Závěr: Rada bere zprávy o činnosti odborových organizací ČMKOS a OSPZV – ASO ČR za rok 2009 na vědomí.

7. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., informovala, že v rámci Stálého výboru č. 3 pro vzdělávání a výzkum, který mezi 26. a 27. zasedáním Rady nejednal, byla ustavena pracovní skupina, která připravuje požadavky na znalosti a dovednosti osob, které začínají pracovat v oblasti prevence rizik a chtějí, až budou mít potřebnou praxi, získat odbornou způsobilost k výkonu činnosti odborně způsobilé osoby v prevenci rizik.

V období mezi 26. a 27. zasedáním Rady se konala zasedání Stálého výboru pro legislativu (SV č. 2) a Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku (SV č. 4). Předsedové těchto stálých výborů – Robert Křepinský a Bc. Libuše Bělohávková informovali Radu podrobně o těchto jednáních.

Robert Křepinský informoval o tom, že SV č. 2 narazil při projednávání zpráv kontrolních a dozorových orgánů na to, že v zákonu č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, chybí správně delikt postihující situaci, kdy zadavatel neustanoví koordinátora BOZP na staveništi. Stálý výbor č. 2 dále doporučuje zrušit zastaralou vyhlášku č. 77/1965 Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů a vydat na základě zmocnění § 11 zákona č. 309/2006 Sb., o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, nový právní předpis.

Robert Křepinský informoval Radu i o průběhu zasedání Pracovní skupiny pro expoziční limity chemických látek v pracovním prostředí, seznámil Radu s návrhem jejího statutu a požádal, aby Rada tento statut schválila.

Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc., který vytvoření této pracovní skupiny inicioval, ocenil pozitivně její práci.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o výjezdním zasedání SV č.4, které se konalo 15. září 2010 v Brně, v rámci doprovodného programu veletrhu INTERPROTEC 2010. Poděkovala JUDr. Petru Šimerkovi a další členům Rady a stálých výborů za účast na tomto zasedání. Informovala Radu podrobně o dalších odborných akcích, které se v rámci veletrhu INTERPROTEC 2010 uskutečnily a v této souvislosti ocenila vstřícný přístup vedení BVV, a.s. a Rektorátu Univerzity obrany v Brně, kde proběhla značná část doprovodného programu.

Mgr. Lumír Zezulka informoval o připravovaném zasedání SV č. 1, které by se mělo uskutečnit koncem října 2010 a o plnění úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010, které jsou v gesci SV č. 1

Závěr:

Rada

- 1) Bere na vědomí přednesené informace.
- 2) Schvaluje Statut Pracovní skupiny pro expoziční limity chemických látek v pracovním prostředí podle předloženého návrhu.

8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZD, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB)

Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval, že SÚIP zahájil kampaň zaměřenou na bezpečnost práce při těžbě dřeva a že se obrátil na Krajské úřady s požadavkem, aby do stavebních povolení dávaly povinnosti ustavit koordinátora BOZP na staveništi.

MUDr. Anežka Šixtová informovala o přípravě nového nařízení vlády o hluku a vibracích.

Ing. Karel Bláha, CSc. informoval o stavu přípravy nového chemického zákona.

Ing. Martin Malíř informoval o legislativní činnosti ČBÚ týkající se pyrotechniky.

Na dotaz Bc. Libuše Bělohlávkové, týkající se stavu regionální spolupráce v oblasti BOZP, reagoval Mgr. Ing. Rudolf Hahn a informoval, že zatím byly ustaveny orgány této spolupráce ve třech krajích. Počítá se s jejich

vyhodnocením a v případě, že to bude účelné, s ustavením dalších. Tento úkol NAP BOZP na období 2009 – 2010 trvá. Vytváření orgánů regionální spolupráce v oblasti BOZP podpořil i Robert Křepinský, ale jen tehdy, bude-li to mít smysl.

JUDr. Petr Šimerka informoval podrobně o záměrech MPSV v legislativní činnosti (zejména o novelách zákoníku práce).

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

9. Různé

- K problémům při naplňování opatření č. 37 Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010 – „Za účelem koordinace preventivních činností v BOZP vyzvat vybrané orgány státní správy, provozující informační systémy a registry, ke spolupráci při poskytování dat a informací z této oblasti a projednat s nimi jejich zpřístupnění nebo export pro registr BOZP...“ - vystoupil Ing. Oldřich Kolínský (VÚBP, v.v.i.). Problémem je sběr dat z hlediska ochrany osobních údajů. Nelze se dostat na konkrétní osobní údaje. Řešením by byl registr BOZP s odkazem na agregovaná data z veřejných zdrojů. Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc., uvedl tři možnosti dalšího postupu: pokračovat a hledat řešení dle původního zadání, úkol zrušit a nebo se spokojit s částečným řešením, které navrhl Ing. Kolínský a ke kterému se přiklání i on. Robert Křepinský doporučuje rovněž tuto třetí variantu.

Závěr:

Rada schvaluje další postup řešení opatření 37 NAP BOZP na období 2009 – 2010 takový, že bude vytvořen registr BOZP s odkazem na data z veřejných zdrojů.

- RNDr. Stanislav Malý PhD., informoval o tom, že v průběhu jednoho měsíce vyjde „Slovník ABC ergonomie“. Členům Rady bude výtisk tohoto slovníku předán na 28. zasedání Rady.

28. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v pátek 10. prosince 2010.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz


Ing. Emil Florián



Ověřili:

doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

Mgr. Miroslav Kosina



Dr. Ing. Jaromír Drábek
ministr práce a sociálních věcí ČR
a předseda Rady vlády pro BOZP