

Z á p i s

z 24. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 11. prosince 2009 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9.30 hod. do 13.35 hod.

Přítomní:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 24. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci ministerstev zdravotnictví; vnitra; školství, mládeže a tělovýchovy; obrany; životního prostředí; Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Českého statistického úřadu.

Jednání řídil předseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, ministr práce a sociálních věcí. V úvodu

- informoval, že jako host byl na jednání přizván MUDr. Rostislav Čevela - ředitel odboru posudkové služby (23) MPSV, který podá Radě informaci k návrhu pracovní skupiny ustavené k řešení sociálních a pracovních dopadů institutu ohrožení nemocí z povolání;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 24. zasedání Rady RNDr. Stanislava Malého, Ph.D. a PhDr. Lidmilu Kleinovou, CSc. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 24. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2010.
3. Návrh plánu práce Rady na rok 2010.
4. Plnění „Národního akčního programu BOZP na období 2009 až 2010“.
5. Návrh Pracovní skupiny k řešení sociálních a zdravotních dopadů institutu ohrožení nemocí z povolání (úkol č. 12 NAP BOZP na období 2009 – 2010).
6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
8. Informace o činnosti Stálých výborů Rady.
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, Mze, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

K zápisu z minulého (23. zasedání) Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

JUDr. Petr Šimerka rekapituloval plnění úkolů z předchozích zasedání. K dosud nesplněným úkolům

- z 21. zasedání Rady – projednat připomínky k „Analýze povinností ukládaných vysokoškolským institucím k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví studentů“ ve Stálém výboru č. 2 pro legislativu se zpracovateli, podali informaci Robert Křepinský a Ing. Petr Špirhanzl. Zpracovatelé analýzy jednání odmítají s tím, že požadavky Stálého výboru č. 2 budou zahrnuty do nového zákona o terciálním vzdělávání. Bylo rozhodnuto připravit dopis ministra práce a sociálních věcí pro ministryni školství mládeže a tělovýchovy s žádostí o stanovisko;
- z 23. zasedání Rady - k problému možnosti zveřejňování osobních údajů v rámci šetření pro potřebu státních orgánů a v rámci výzkumu a vývoje – požádala Rada Doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc., aby ve spolupráci s RNDr. Stanislavem Malým, Ph.D., zpracovali a na příští zasedání Rady předložili písemný návrh na možné řešení tohoto problému (návrh na úpravu příslušných právních předpisů), který by Rada projednala a přijala v tomto směru doporučení.

Na základě sdělení člena Rady Roberta Křepinského, že obdobné stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů vyvolává problémy i u připravované novely vyhlášky MŠMT č. 64/2005 Sb., o evidenci úrazů dětí, žáků a studentů, požádal předseda Rady o písemné informace k oběma těmto případům s tím, že o těchto problémech bude jednat s předsedou Úřadu pro ochranu osobních údajů.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala Radu o připravovaném jednání Pracovní skupiny a o přípravě veřejného slyšení v Senátu ČR k úrazovému pojištění.

Závěr:

Rada bere na vědomí zápis z 23. zasedání Rady a dohodnutý postup u nesplněných úkolů z 21. a 23. zasedání Rady.

2. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2010

S úvodním slovem k předem rozeslanému návrhu SÚIP vystoupil generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Povinnost předkládat tento program vyplývá ze zákona o inspekci práce. Návrh Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2010 obsahuje celkem 16 hlavních zaměření kontrolních úkolů. Mgr. Ing. Rudolf Hahn je charakterizoval a informoval členy Rady o připomínkách sociálních partnerů, kterým bude vyhověno. Po schválení Ministerstvem práce a sociálních věcí bude Roční program kontrolních akcí SÚIP na rok 2010 zveřejněn na webových stránkách SÚIP.

JUDr. Petr Šimerka vyzdvihl aktuálnost úkolů č. III, IV a V.

Bc. Libuše Bělohlávkové doporučila doplnit kontrolu pracovních podmínek mladistvých pracovníků uvedenou u úkolu č. III i do dalších kontrolních úkolů. Mgr. Ing. Rudolf Hahn s tím souhlasí.

Ing. František Hrobský ocenil program a doporučil, aby se vlastní kontroly v rámci úkolů X – XIV zaměřily na malé a střední firmy s větším potenciálním rizikem pracovních úrazů. Robert Křepinský vyzdvihl úkol č. XIII v souvislosti s činností koordinátora BOZP na staveništi.

JUDr. Pavel Novák doporučil svolat schůzku k problematice koordinátora. To podpořil i předseda Rady. Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn uvedl, že SÚIP

toto jednání zorganizuje. Jednání se zúčastní rovněž vedoucí oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV - JUDr. Pavel Dvořák. Přizváni by mohli být i zástupci České společnosti stavebních koordinátorů a další odborníci podle uvážení SÚIP.

O zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví v roce 2010 informovala MUDr. Anežka Sixtová.

K rozeslanému „Zaměření inspekční činnosti Státní báňské správy ČR v roce 2010“ vystoupil předseda ČBÚ Ing. Ivo Pěgřimek.

Ing. František Hrobský se dotázal na příčiny požáru velkorýpadla na dolu Bílina a na to, zda tam došlo k pracovnímu úrazu. Ing. Ivo Pěgřimek odpověděl, že šetření příčin ještě probíhá. Jednalo se o rozsáhlý požár, při němž byl stroj zcela zničen, k úrazu nedošlo.

JUDr. Petr Šimerka ocenil přednesené informace. Zdůraznil, že praxe potvrzuje nezbytnost těchto kontrol v oblasti BOZP.

Závěr:

Rada bere na vědomí programy kontrolních akcí orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2010.

3. Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2010

Úvodní slovo k předloženému návrhu plánu přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz.

Bc. Libuše Bělohávková navrhla doplnit program 26. zasedání Rady v červnu 2010 o bod k projednání: „Bezpečnost a ochrana zdraví žáků, studentů a mladých zaměstnanců do 30 let a pracovně lékařská péče o žáky při praktické přípravě na povolání – návrhy pracovní skupiny Stálého výboru č. 4 k řešení této problematiky“.

K návrhu plánu práce nebyly další připomínky a ani návrhy na jeho doplnění.

Závěr:

Rada:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2010“ ve znění projednané změny.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby Plán práce Rady na rok 2010 upravil podle schváleného doplnění a zajistil jeho zveřejnění na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

4. Plnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010

Informaci o plnění úkolů v gesci MPSV podal JUDr. Pavel Dvořák. Výsledek splnění úkolu č. 12 bude projednán v rámci bodu 5 pořadu jednání tohoto zasedání. K úkolu č. 15 byl oddělením 433 MPSV zpracován návrh na změnu stávající právní úpravy postavení koordinátora BOZP na staveništi. Další práce budou postupovat v souladu se závěry z diskuse k bodu 2 tohoto zasedání Rady. Úkoly č. 20 a 33 byly splněny ve spolupráci s VÚBP, v.v.i. Práce na řešení úkolu č. 43 pokračují. Úkol se nepodaří splnit do konce tohoto roku a JUDr. Pavel Dvořák proto navrhl prodloužit termín do 30. 6. 2010.

Místopředseda Rady Ing. František Hrobský poté přistoupil ke kontrole plnění zbývajících úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010, s termínem plnění do konce roku 2009.

JUDr. Ing. Robert Szurman informoval, že MPO splnilo úkol č. 5 zveřejněním informací na webových stránkách MPO, které jsou pravidelně aktualizovány. Toto řešení bylo podpořeno i na jednání Stálého výboru č. 1 pro technickou bezpečnost.

O plnění úkolu č. 14, u kterého zbývá dořešit několik otázek, informovala MUDr. Anežka Sixtová.

Úkol č. 17 byl splněn. Analýza byla projednána na 21. zasedání Rady. Na jejím základě nebyla ze strany MŠMT navrhována legislativní či jiná opatření. Stálý výbor č. 2 pro legislativu, po projednání této analýzy, navrhuje legislativní opatření k zajištění BOZP studentů. Další postup bude v souladu se závěry z diskuse k bodu 1 tohoto zasedání.

V rámci úkolu č. 23 byla zpracována analýza současného zařazení oblasti BOZP do systému vzdělávání v ČR. PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. informovala, že Stálý výbor č. 3 pro vzdělávání a výzkum tuto analýzu projednal a považuje úkol č. 23 za splněný. PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. informovala Radu, že Stálý výbor č. 3 přijal tato doporučení:

- a) V rámci realizace obsahu Rámcových vzdělávacích programů, zejména pro části věnované základnímu a gymnaziálnímu vzdělávání, intenzivně a dlouhodobě spolupracovat s Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. a Státním zdravotním ústavem, neboť oba zmiňované ústavy mají nejen dlouholetou zkušenost se vzděláváním v oblasti BOZP, ale především i s přípravou a návrhy obsahu tzv. „celoživotního vzdělávání BOZP“, zahrnujícího i věkové kategorie uvedené v dokumentu MŠMT.
- b) Podpořit vzdělávání učitelů z hlediska BOZP, a to na všech úrovních, tzn. základních škol, gymnázií i odborného vzdělávání s tím, že doporučí MŠMT, aby doporučilo ředitelům škol
 - vybrat si jednu ze vzdělávacích institucí, jejichž výukové programy BOZP byly akreditovány MŠMT a to takovou, která jim bude vyhovovat odbornou úrovní, umístěním i finančně,
 - aplikovat moderní formy výuky i pro BOZP, např. formou e-learningu prostřednictvím počítačů, která by mohla žákům a studentům více vyhovovat.
- c) Doporučit MŠMT, aby Česká školní inspekce v rámci prováděných kontrol prověřovala, zda jsou skutečně do Rámcových vzdělávacích programů ve školách zakomponovány i požadavky BOZP.

Bc. Libuše Bělohlávková požádala, aby byl členům Rady rozeslán Národní akční program BOZP na období 2009 – 2010 s vyznačením splněných úkolů a s upravenými termíny.

Závěr:

Rada:

1. Bere na vědomí přednesené informace.
2. Schvaluje doporučení Stálého výboru č. 3 k „Analýze současného zařazení oblasti BOZP do systému vzdělávání v ČR“ a žádá zástupce MŠMT v Radě, aby zajistil jejich realizaci.
3. Za splněné považuje úkoly č. 5, 15, 17, 20, 23 a 33 NAP BOZP na období 2009 – 2010.
4. Stanovuje nové kontrolní termíny u úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 takto:
 - úkol č. 14 - do 31. 03. 2010,
 - úkol č. 43 - do 30. 06. 2010

5. Návrh „Pracovní skupiny k řešení sociálních a zdravotních dopadů institutu ohrožení nemocí z povolání“ (úkol č. 12 NAP BOZP na období 2009 – 2010)

Podkladový materiál připravený pracovní skupinou uvedl MUDr. Rostislav Čevela, ředitel odboru posudkové služby MPSV. Většina členů Pracovní skupiny se přiklání k zachování institutu ohrožení nemocí z povolání s tím, že je vhodné opět omezit dobu pobírání doplatků mzdy na dobu jednoho roku, jak tomu bylo původně a dobu jednoho roku věnovat rekvalifikaci pracovníka, léčbě, komplexní rehabilitaci a zabezpečení jiného pracovního místa. Vystoupení MUDr. Rostislava Čevely doplnila MUDr. Anežka Sixtová.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala Radu, že podkladový materiál pracovní skupiny projednal Stálý výbor č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku, který jednoznačně podpořil zachování institutu ohrožení nemocí z povolání.

Robert Křepinský připomněl, že se část podkladového materiálu pracovní skupiny věnuje i pracovně lékařské péči, kde je nezbytnou podmínkou, pro snížení nákladů na odškodňování nemocí z povolání, vytvoření příslušných legislativních podmínek (uzákonit provádění pracovně lékařské služby specialisty s kvalifikací; zařazení specializace „pracovní lékařství“ mezi specializace základní; vytvoření legislativní normy pro vyšetřování zdravotní způsobilosti k práci).

Závěr:

Rada bere na vědomí, že úkol č. 12 NAP BOZP na období 2009 – 2010 byl tímto splněn.

6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP

K rozeslané prezentaci k výzkumu a vývoji na úseku BOZP ve VÚBP, v.v.i. v roce 2009, vystoupil ředitel VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. Informoval o projektech řešených ve VÚBP, v.v.i. a o tom, že se začátkem roku 2010 uskuteční ve spolupráci s MPSV seminář k výzkumu na úseku BOZP, na kterém budou účastníci podrobně seznámeni s výsledky jednotlivých úkolů řešených ve VÚBP, v.v.i. Další část svého vystoupení zaměřil RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. na aktuální problémy výzkumu a vývoje v ČR. V závěru vystoupení informoval Radu o 1. dílu publikace „Prevence nehod a havárií – nebezpečné látky a materiály“ a dal tuto publikaci zájemcům k dispozici.

V diskusi k vystoupení ředitele VÚBP, v.v.i. seznámila Bc. Libuše Bělohlávková Radu s tím, že se Stálý výbor č. 4 v příštím období chce věnovat výsledkům výzkumu a vývoje ještě před tím, než je bude projednávat Rada a že bude pro Radu připravovat stanoviska a návrhy na využití těchto výsledků. RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. možnost takového projednání výsledků řešení projektů s odborníky vítá. MUDr. Anežka Sixtová připomněla, že je v těchto případech potřeba přihlížet k působnosti jednotlivých stálých výborů Rady.

Prezentaci k problematice výzkumu a vývoje v rámci Centra pracovního lékařství SZÚ, kterou členové Rady obdrželi v podkladech, uvedl člen Rady Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

K rozeslané prezentaci k činnosti v oblasti výzkumu a vývoje v rámci Českého báňského úřadu vystoupil předseda ČBÚ Ing. Ivo Pěgřímek.

JUDr. Petr Šimerka ocenil prezentace a vyzdvihl efektivnost prostředků vložených do výzkumu a vývoje v oblasti BOZP.

Závěr:

Rada bere informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP v roce 2009 na vědomí.

7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval o posledním Plenárním zasedání poradního výboru Evropské komise pro otázky bezpečnosti práce - SLIC, které se konalo ve dnech 23. a 24. 11. 2009 ve Stockholmu. Mgr. Ing. Rudolf Hahn seznámil Radu s tím, že by v rámci SLIC mělo proběhnout v roce 2010 (v polovině května) hodnocení české inspekce práce a že Českou republiku by měl ve výboru SLIC zastupovat v příštím období jeden zástupce, za kterého je navrhován představitel SÚIP. Jednání by se mohl zúčastnit spolu se zástupcem ČR i další expert, podle projednávané tematiky.

Informaci doplnila MUDr. Anežka Sixtová.

Závěr:

Rada bere informaci na vědomí a souhlasí s tím, aby zástupcem ČR ve výboru SLIC byl generální inspektor SÚIP.

8. Informace o činnosti stálých výborů Rady

V období mezi 23. a 24. zasedáním Rady se uskutečnila zasedání všech stálých výborů Rady.

Předseda Stálého výboru č. 2 pro legislativu – Robert Křepinský, informoval o zasedání, které bylo věnováno návrhu nového nařízení vlády, kterým se stanoví způsob evidence a hlášení pracovních úrazů. Ocenil, že odborníkům z výboru byla ze strany MPSV (z iniciativy JUDr. Pavla Dvořáka) dána možnost vyjádřit se k návrhu ještě před připomínkovým řízením. O přínosu tohoto jednání svědčí to, že některé připomínky byly do návrhu nařízení vlády zapracovány.

Předsedkyně Stálého výboru č. 3 pro vzdělávání a výzkum - PhDr. Lidmila Kleinová, informovala o zasedání, které bylo zaměřeno na posouzení „Analýzy současného zařazení oblasti BOZP do systému vzdělávání v ČR“ (úkol č. 17 NAP BOZP na období 2009 – 2010) zpracované v rámci MŠMT a na plnění dalších úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 v gesci tohoto výboru. Stálý výbor k uvedené analýze připravil a předložil Radě stanovisko a doporučení, které Rada schvaluje a podporuje (viz závěry k bodu 4 tohoto zápisu).

Předsedkyně Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku – Bc. Libuše Bělohlávková, informovala, že se tento výbor kromě kontroly plnění úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 zaměřil na bezpečnost a ochranu zdraví žáků, studentů a mladých zaměstnanců do 30 let a na pracovní lékařskou péči o žáky při praktické přípravě na povolání. K této problematice ustavil výbor pracovní skupinu, která připraví návrhy řešení k projednání v Radě vlády v měsíci červnu 2010 (viz. závěry k bodu 3 tohoto zápisu). Stálý výbor se rovněž zabýval výsledky projektu výzkumu „BOZP a rizikové faktory pracovníků nad 50 let“ a připraví k této problematice návrhy a doporučení pro Radu vlády.

Závěr:

Rada bere na vědomí přednesené informace.

9. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

O aktuální situaci v legislativní a jiné činnosti oblasti BOZP informovali členy Rady MUDr. Anežka Sixtová, Ing. Pavel Forint a JUDr. Petr Šimerka.

10. Různé

- K dotazu Bc. Libuše Bělohlávkové k případným změnám kritérií soutěže „Bezpečný podnik“ uvedl Mgr. Ing. Rudolf Hahn, že se touto problematikou SÚIP zabývá. RNDr. Stanislav Malý Ph.D. informoval o zájmu VÚBP, v.v.i. v této záležitosti spolupracovat. Na příštím zasedání Rady bude podána informace.
- RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. se věnoval hodnocení výsledků výstupů výzkumných institucí Radou vlády pro vědu a výzkum. Tomuto hodnocení by napomohlo, kdyby byl v rámci MPSV stanoven, např. příkazem ministra, systém uznávání metodik.
- Předsedové stálých výborů Rady poděkovali Sekretariátu Rady za velmi dobrou spolupráci při organizačně technickém zjišťování jednání výborů v roce 2009 a pracovníkům odboru 43 MPSV za vstřícný přístup a úzkou odbornou spolupráci při plnění úkolů uložených výborům Radou.

Na závěr 24. zasedání Rady vlády pro BOZP poděkovali JUDr. Petr Šimerka členům Rady a stálých výborů Rady za práci v roce 2009 a popřáli všem příjemné prožití vánočních svátků a úspěšný nový rok 2010.

25. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční dne 19. března 2010.

Zapsali:

Ing. Emil Florián
Ing. Petr Mráz

Florián
Mráz

Ověřili:

RNDr. Stanislav Malý, Ph.D.
PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.

JUDr. Petr Šimerka
ministr práce a sociálních věcí
a předseda Rady vlády pro BOZP