

Z á p i s

z 21. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 31. března 2009 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 13.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 21. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva obrany a Ministerstva životního prostředí.

Jednání Rady zahájil 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, státní tajemník – náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- informoval, že jako hosté byli na jednání přizváni Ing. Jiří Urban, náměstek ministra zemědělství a RNDr. Stanislav Malý, PhD., ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i., kteří budou zváni v souladu s rozhodnutím Rady na všechna zasedání; k problematice možnosti využití cost/benefit analýzy v oblasti BOZP byla přizvána Ing. Lenka Svobodová z VÚBP, v.v.i.;
- informoval, že na návrh ministra dopravy byl novým členem Rady vlády pro BOZP jmenován Ing. Petr Šlégr, náměstek ministra dopravy;
- představil členům Rady ředitele odboru pracovně právních vztahů MPSV Ing. Jiřího Stonawského;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 21. zasedání Rady PhDr. Lidmilu Kleinovou, CSc. a Mgr. Miroslava Kosinu. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 21. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2008 dle povinné osnovy ve smyslu usnesení vlády č. 175 ze dne 20. února 2002.
3. Koncepce činností kontrolních a dozorových orgánů v oblasti BOZP (úkol č. 36 NAP BOZP na období 2009 – 2010).
4. Informace o plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010.
5. Možnosti využití cost/benefit analýzy (analýzy nákladů/přínosů) v oblasti BOZP.
6. Informace o aktuálním stavu přípravy Plenárního zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě EU.
7. Informace o aktuálním stavu přípravy mezinárodní konference „Bezpečnost a zdraví při práci v Evropě v 21. století – lepší regulace a/nebo správná praxe“.
8. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
10. Různé.

Před projednáváním jednotlivých bodů vystoupil předseda Rady vlády pro BOZP – místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí RNDr. Petr Nečas. Ve svém vystoupení vyzdvihl význam a pozitivní roli Rady vlády pro BOZP, jako poradního orgánu vlády. Ocenil, že se v minulém roce podařilo Radě připravit dva programové dokumenty – Národní politiku BOZP, schválenou následně vládou ČR a Národní akční program BOZP na období 2009 – 2010 schválený na prosincovém zasedání Rady.

Na dotaz členky Rady Bc. Libuše Bělohlávkové informoval podrobně o jednáních k problematice úrazového pojištění zaměstnanců, která směřují k tomu, že bude dále odložena účinnost zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, do 1. 1. 2012. Do té doby by měl být připraven nový systém, na bázi současného. Pokud jde o možnost získání části prostředků z výnosu úrazového pojištění na prevenci v oblasti BOZP doporučil, aby bylo v této věci v Radě zpracováno a Radou schváleno doporučení vládě obsahující ekonomickou argumentaci.

Zákon o ucelené rehabilitaci je dlouhodobý dluh Ministerstva práce a sociálních věcí, uvedl RNDr. Petr Nečas k dalšímu dotazu Bc. Bělohlávkové. Na základě stanoviska Legislativní rady vlády se hledá možnost, do jakého zákona problematiku ucelené rehabilitace vložit.

K dotazu JUDr. Pavla Nováka, v jaké fázi je novela Zákoníku práce, pan místopředseda vlády uvedl, že novela je připravena, je ale ještě potřeba dohoda politických stran.

Na dotaz Bc. Bělohlávkové k potřebě novelizovat přílohu se seznamem nemocí z povolání, která je součástí platného, ale neúčinného zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, reagovali RNDr. Petr Nečas a poté i vedoucí oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV - JUDr. Pavel Dvořák. Z konzultace s legislativním odborem MPSV vyplynulo, že by bylo možné novelizovat stávající, do nabytí účinnosti zákona č. 266/2006 Sb., platný a účinný právní předpis – nařízení vlády č. 290/1995 Sb., kterým se stanoví seznam nemocí z povolání. (K poznámce MUDr. Anežky Sixtové z MZd, že k takové novele není zmocnění, lze uvést, že zmocnění vlády k vydání seznamu nemocí z povolání je sice zrušeno zákonem č. 267/2006 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím zákona o důchodovém pojištění zaměstnanců, ale nabude účinnosti až ve stejný den, jako zákon č. 266/2006 Sb. Zmocnění k vydání seznamu nemocí z povolání je tak nadále nedotčeno.)

Jiné dotazy k panu místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí členové Rady neměli a RNDr. Petr Nečas se z další účasti na 21. zasedání Rady omluvil.

Řízení 21. zasedání Rady vlády pro BOZP se z pověření předsedy Rady ujal 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

JUDr. Petr Šimerka rekapituloval úkoly z předchozích zasedání Rady a jejich plnění. Konstatoval, že úkoly jsou plněny v souladu s přijatými termíny.

Mgr. Ing Rudolf Hahn informoval o aktivitách SÚIP, které by měly vést k regionální spolupráci v oblasti BOZP v některých krajích ČR a o jednáních s vedením Lesů ČR, s.p. a s vedením Vojenských lesů a statků ČR s.p. zaměřených na to, aby smlouvy, které tyto podniky uzavírají s agenturami, obsahovaly i podmínky z oblasti dodržování předpisů BOZP. Na příštím zasedání bude Radu o stavu těchto jednání opět informovat.

Bc. Libuše Bělohlávková uvedla v reakci na úkol ze 16. zasedání Rady, že se stálý výbor č. 4 již začal zabývat problematikou „exponovaných profesí“ a tato problematika bude předmětem jednání i na jeho dalších zasedáních.

K vlastnímu zápisu z minulého (20. zasedání) Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

Závěr: Rada bere zápis z 20. zasedání Rady na vědomí.

2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2008

Úvodní slovo k předloženému návrhu Výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. K návrhu Výroční zprávy nebyly připomínky a ani návrhy na její doplnění.

Bc. Libuše Bělohávková zprávu ocenila.

Robert Křepinský navrhl, aby sekretariát Rady inicioval v období před 22. zasedáním Rady konání porady předsedů, místopředsedů stálých výborů a sekretariátu Rady ke zhodnocení činnosti, složení a působnosti stálých výborů s tím, že případné návrhy, které z tohoto jednání vzejdou, budou předloženy příštímu zasedání Rady. Rada s tímto návrhem vyslovila souhlas.

Závěr:

Rada

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2008.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit Výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR do 31. května 2009.
3. Ukládá tajemníkovi Rady svolat jednání za účasti vedení stálých výborů a sekretariátu Rady podle návrhu Roberta Křepinského a o výsledku informovat Radu na 22. zasedání.

3. Koncepce činnosti kontrolních a dozorových orgánů v oblasti BOZP

JUDr. Petr Šimerka připomněl, že se jedná o úkol č. 36 NAP BOZP na období 2009 – 2010, podle kterého má Rada do 31. 3. 2009 projednat koncepcí SÚIP, dozoru v oboru hygiena práce, činnosti státní báňské správy, MŠMT, MV, MO SÚJB, a MŽP.

V písemné podobě předložily Radě koncepcí SÚIP, ke které vystoupil Mgr. Ing. Rudolf Hahn, Ministerstvo zdravotnictví, ke které vystoupila MUDr. Anežka Sixtová a ČBÚ, jehož koncepcí uvedl Ing. Martin Malíř.

Ing. Karel Klouda, CSc. uvedl, že zprávu SÚJB, která zahrnuje i koncepcí, bude, po projednání ve vládě ČR, předložena SÚJB i Radě vlády pro BOZP.

V diskusi otevřel Ing. František Hrobský problém uznávání osvědčení Bezpečný podnik v zahraničí. Kritéria pro získání tohoto osvědčení jsou přitom těžší, než kritéria auditů v Evropě uznávaných. Následná diskuse RNDr. Stanislava Malého, Ph.D., PhDr. Lidmily Kleinové, CSc. a Bc. Libuše Bělohávkové byla uzavřena s tím, že v návaznosti na úkol č. 34 NAP BOZP na období 2009 – 2010, SÚIP a VÚBP, v.v.i. ve spolupráci vyhodnotí obsahovou náplň soutěže Bezpečný podnik a připraví případné návrhy na její úpravu a soutěž bude ve větší míře propagována ve státech EU.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí předložené koncepcí činnosti kontrolních a dozorových orgánů v oblasti BOZP.

2. Bere na vědomí, že SÚIP a VÚBP, v.v.i. ve spolupráci vyhodnotí obsahovou náplň soutěže Bezpečný podnik a připraví a předloží Radě případné návrhy na její úpravu.

4. Informace o plnění úkolů Národního akčního programu BOZP na 2009 - 2010

S plněním jednotlivých úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 seznámili Radu JUDr. Pavel Dvořák, Ing. Petr Špirhanzl a MUDr. Anežka Sixtová. Z jejich vystoupení vyplynulo, že úkoly programu jsou plněny.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že ve stálém výboru č.4 bylo také projednáno plnění úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 s termínem plnění do 31. 3. 2009 s konstatováním, že úkoly jsou plněny. Dále podrobně informovala o zamýšleném postupu pracovní skupiny, připravující pro Radu podklady k úkolu č. 2 NAP BOZP na období 2009 – 2010, k problematice financování projektů v oblasti BOZP. Po dohodě v Radě budou tyto podklady bezprostředně po jejich zpracování rozeslány členům k projednání per rollam. V této souvislosti požádala Bc. Libuše Bělohlávková, aby si Rada vlády vyžádala od Ministerstva financí informaci o výsledku vyúčtování komerčních pojišťoven, poskytujících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání v souladu s vyhláškou MPSV č. 125/1993 Sb., za rok 2008.

Robert Křepinský informoval Radu o připomínkách, které má k „Analýze povinností ukládaných vysokoškolským institucím k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví studentů“, která byla zpracována odborem vysokých škol MŠMT na základě úkolu č. 17 NAP BOZP na období 2009 – 2010. Doporučil, aby Rada vzala tuto analýzu, rozeslanou členům Rady s podklady pro 21. zasedání, na vědomí s tím, že jí projedná Stálý výbor č. 2 pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynucování a o jeho stanovisku podá Robert Křepinský zprávu na červnovém zasedání Rady.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesené informace o plnění úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010.
2. Bere na vědomí „Analýzu povinností ukládaných vysokoškolským institucím k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví studentů“ s tím, že tuto analýzu projedná Stálý výbor č.2 a o výsledku tohoto projednání bude Radu informovat na 22. zasedání Rady předseda SV č. 2 Robert Křepinský.

5. Možnosti využití cost/benefit analýzy (analýzy nákladů/přínosů) v oblasti BOZP

Na základě úkolu z Národního akčního programu BOZP byla ve VÚBP, v.v.i. na zadání MPSV vypracována zpráva obsahující teoretické přístupy, aplikace a celkové vyhodnocení možností využití metody cost benefit analýzy pro oblast investování do BOZP v podnikové praxi. Autorkou zprávy je paní Ing. Lenka Svobodová z VÚBP, v.v.i., která pro Radu vlády připravila písemnou informaci. V rámci tohoto bodu pořadu jednání vystoupila s prezentací a informovala Radu o získaných poznatcích.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesenou informaci k možnostem využití cost/benefit analýzy v oblasti BOZP.

2. Doporučuje, aby malé a střední podniky sledovaly náklady, které vynakládají na oblast BOZP.

6. Informace o aktuálním stavu přípravy Plenárního zasedání generálních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě EU

Informaci o zasedání, které se koná ve dnech 28. – 29. 5. 2009 v Praze, podal generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn.

Závěr: Rada bere informaci na vědomí.

7. Informace o aktuálním stavu přípravy mezinárodní konference „Bezpečnost a zdraví při práci v Evropě v 21. století – lepší regulace a/nebo správná praxe

Informaci o konferenci, která se koná dne 27. 4. 2009 v Praze, podal JUDr. Pavel Dvořák, vedoucí oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV. Pozvánku na tuto konferenci obdrželi všichni členové Rady vlády pro BOZP.

Závěr: Rada bere informaci na vědomí.

8. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

O dvou zasedáních (29. a 30.) Stálého výboru pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik, pracovní lékařskou péči a řešení důsledků poškození zdraví z práce, ucelenou rehabilitaci a reintegraci osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání (SV č.4), konaných ve dnech 12. 2. a 12. 3. 2009, informovala Radu jeho předsedkyně Bc. Libuše Bělohlávková. Seznámila Radu s programem těchto jednání. K nejdůležitějším bodům patřilo plnění úkolů NAP BOZP na období 2009 – 2010 a informace o činnosti České školní inspekce.

V závěru Bc. Libuše Bělohlávková připomněla dva úkoly z NAP BOZP s termínem plnění do 30. června 2009. Prvním je úkol č. 5 – zpracovat a vydat jednoduchý informační materiál pro širokou veřejnost vysvětlující změny ve značení chemických látek a přípravků podle GHS, jehož gestorem je MPO a SV č. 4 nemá informace o tom, jak je tento úkol řešen. Druhým je úkol č. 22 – projednat v Radě vlády problematiku ucelené rehabilitace osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání, včetně návrhu opatření pro systémové řešení v této oblasti. K tomuto problému připraví SV č. 4 podkladový materiál k projednání na 22. zasedání Rady v červnu 2009.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., Mgr. Lumír Zezulka a Robert Křepinský vysvětlili, proč v 1. čtvrtletí 2009 nepovažovali za nutné svolat zasedání stálých výborů, kterým předsedají a informovali o plánovaných zasedáních.

RNDr. Stanislav Malý, PhD., ředitel VÚBP, v.v.i., informoval o ustavení Rady ředitelů resortních veřejných výzkumných institucí, o jejím jednání a o nejasnostech ve financování veřejných výzkumných institucí od roku 2011. Informoval o úspěchu, kdy na základě výzkumu v rámci záměru „Pracovní pohoda a spolehlivost člověka v pracovním systému“ a pokusů v klimatické komoře, jimi navržená jednotka byla převzata do EN.

Závěr:

Rada bere na vědomí přednesené informace.

9. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

O legislativní činnosti Ministerstva práce a sociálních věcí informoval JUDr. Petr Šimerka. Z problematiky BOZP informoval o problémech s přípravou zákona o VTZ, vyhlášky o stanovení vyhrazených elektrických technických zařízení a vyhlášek k zákoníku práce, k jejichž vydání chybí zatím věcné důvody. Na základě došlých námětů se zvažuje úprava týkající se koordinátora BOZP na staveništi.

JUDr. Pavel Novák uvedl, že Svaz podnikatelů ve stavebnictví má k institutu koordinátora BOZP na staveništi připomínky a v případě, že bude právní předpis novelizován, chtěl by je uplatnit. JUDr. Pavel Dvořák reagoval s tím, že se jednání s JUDr. Pavlem Novákem již uskutečnilo a že hlavním problémem jsou výrazy „stavba“ a „zadavatel stavby“.

PhDr. Lidmila Kleinová upozornila, že definice zákona 309/2006 Sb. nejsou v souladu se stavebním zákonem.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

10. Různé

RNDr. Stanislav Malý, PhD. informoval o problémech při pracích na studii k exponovaným profesím (strojvůdci). Jedná se o jednu z největších evropských studií, která se bude opírat o vyšetření cca 100 osob.

Robert Křepinský informoval o poznatku, že se hospodářská krize projevuje ve výrazném šetření firem na OOPP. Dochází k tomu, že zaměstnancům ve zkušební době nejsou tyto ochranné prostředky poskytovány. Vyzval orgány provádějící kontrolní a dozorovou činnost, aby se na tento problém zaměřily. Další problém vyplynul z novely zákona o pomoci v hmotné nouzi, na jejímž základě mohou být pro obce vykonávány určité práce, které ale na druhé straně vyžadují kontrolu, vybavení a školení fyzických osob, které tyto práce vykonávají, ale obcím chybí finanční prostředky. Tato problematika a problematika obecně prospěšných prací by měla být předmětem našeho zájmu, uvedl Robert Křepinský.

22. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v pátek 19. června 2009.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz
Ing. Emil Florián

Ověřili:

PhDr. Lidmila Kleinová
Mgr. Miroslav Kosina

JUDr. Petr Šimerka v.r.
státní tajemník – náměstek ministra
práce a sociálních věcí ČR a
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP