

Z á p i s

z 20. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 17. prosince 2008 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9.30 hod. do 13.35 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 20. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci ministerstev dopravy; vnitra; školství, mládeže a tělovýchovy; obrany; životního prostředí; Českého báňského úřadu a Českého statistického úřadu.

Z pověření předsedy Rady jednání řídil 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, státní tajemník – náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- informoval, že jako host byl na jednání přizván ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, PhD., který se bude v příštím období jednání Rady pravidelně zúčastňovat. Přizván byl i Mgr. Jiří Král – vrchní ředitel sekce 2 MPSV, který podá Radě informaci ke stavu prací na zavedení nového systému úrazového pojištění zaměstnanců a Ing. Jitka Zukalová – z odboru EU a mezinárodní spolupráce MPSV, ke komunitárnímu programu Progress;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 20. zasedání Rady Ing. Františka Hrobského a Bc. Libuši Bělohávkovou. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 20. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen;
- zdůvodnil posunutí termínu konání tohoto zasedání Rady a v této souvislosti ocenil úroveň konference uspořádané dne 12.12.2008 Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. na téma „Nad školským zákonem a jeho změnami ve prospěch zvýšení bezpečnosti a ochrany zdraví mladé generace a jejich učitelů“;
- představil členům Rady vlády vedoucího oddělení 433 MPSV, v jehož působnosti je (v souvislosti s novým organizačním uspořádáním na MPSV) problematika BOZP – JUDr. Pavla Dvořáka.

Program zasedání:

1. Zahájení a předání jmenovacích dopisů členům Rady vlády pro BOZP.
2. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
3. Plán práce Rady na rok 2009.
4. Plnění Národního akčního programu BOZP na období 2008 - 2009.
5. Národní akční program BOZP na období 2009 – 2010.
6. Informace k problematice úrazového pojištění zaměstnanců.
7. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2009.
8. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.

9. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC), o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání a o přípravě Plenárního zasedání v rámci českého předsednictví v Radě EU.
10. Informace o aktuálním stavu přípravy mezinárodní konference „Bezpečnost a zdraví při práci v Evropě v 21. století – lepší regulace a/nebo správná praxe“.
11. Informace o komunitárním programu Progress.
12. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
13. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, MZe, ČBÚ a SÚJB).
14. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Zahájení a předání jmenovacích dopisů členům Rady vlády pro BOZP

V souvislosti s ukončením čtyřletého funkčního období členů Rady a na základě příslušných návrhů jmenoval předseda Rady - ministr práce a sociálních věcí RNDr. Petr Nečas, členy Rady na další čtyřleté období. JUDr. Petr Šimerka předal jmenovací dopisy přítomným členům Rady. Doručení jmenovacích dopisů nepřítomným členům zajistí tajemník Rady Ing. Petr Mráz.

Závěr:

Rada ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil doručení jmenovacích dopisů těm členům Rady, kteří se nezúčastnili 20. zasedání.

2. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

K zápisu z minulého (19. zasedání) Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

JUDr. Petr Šimerka rekapituloval plnění úkolů z předchozích zasedání. K dosud nesplněnému úkolu – připravit dopis na generálního ředitele Lesů ČR, s.p. s požadavkem, aby obchodní smlouvy, které uzavírají s agenturami obsahovaly i podmínky z oblasti dodržování předpisů BOZP – uvedl člen Rady, generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn, že tento problém chce projednat s generálním ředitelem Lesů ČR, s.p. osobně.

Závěr:

Rada bere na vědomí zápis z 19. zasedání Rady.

3. Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2009

Úvodní slovo k předloženému návrhu plánu přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz.

Ing. František Hrobský informoval o doporučeních z 92. zasedání Pracovního týmu pro bezpečnost práce RHSD ČR (9.12.2008). Tato doporučení se týkají přístupu k řešení problematiky vyhrazených technických zařízení a potřeby posílení personálního zajištění SÚIP a zpracování dlouhodobé koncepce tohoto úřadu na období cca 5 let.

Podrobněji se Ing. František Hrobský zabýval doporučením pracovního týmu pro BP RHSD formulovaným v souvislosti se stavem přípravy koncepčního řešení úrazového pojištění zaměstnanců. Pracovní tým doporučil, aby byly v rámci NAP BOZP na období

2009 – 2010 stanoveny okruhy a definovány projekty, které by významným způsobem ovlivnily úroveň BOZP, aby byla vyhodnocena finanční náročnost těchto projektů, a aby Rada doporučila vládě prostřednictvím ministrů práce a sociálních věcí a financí posoudit a finančně zajistit realizaci vybraných projektů z výnosů stávajícího zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu a nemoci z povolání. Tento návrh podpořila i členka Rady PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.

Po obsáhlé diskusi Mgr. Ing. Rudolfa Hahna, Bc. Libuše Bělohlávkové, Jaroslava Beka a JUDr. Petra Šimerky k vystoupení Ing. Františka Hrobského bylo dohodnuto doplnění plánu práce na rok 2009 v červnu 2009, a to o téma „Příprava projektů BOZP financovaných z prostředků úrazového pojištění“ s tím, že podklady připraví Pracovní skupina k NAP BOZP v současném složení.

Na návrh JUDr. Petra Šimerky se Rada dohodla, že v programu 21. zasedání Rady bude upraveno znění bodu č. 4 na „Možnosti využití cost/benefit analýzy (analýzy nákladů/přínosů) v oblasti BOZP“.

K návrhu plánu práce nebyly další připomínky a ani návrhy na jeho doplnění.

Závěr:

Rada:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2009“ ve znění projednaných změn.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby Plán práce Rady na rok 2009 upravil podle schválených připomínek a zajistil jeho zveřejnění na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

4. Plnění Národního akčního programu BOZP na období 2008 – 2009

Podkladový materiál připravený Pracovní skupinou Rady k NAP BOZP uvedla Bc. Libuše Bělohlávková.

Závěr:

Rada:

1. Projednala
vyhodnocení plnění opatření Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na období 2008 – 2009.
2. Bere na vědomí
- nesplněné úkoly Národního akčního programu BOZP s termínem pro rok 2008,
- skutečnost, že dosud nebyly splněny dvě ze tří priorit Národního akčního programu BOZP s termínem pro rok 2008 – dořešení úrazového pojištění zaměstnanců a právní úprava ucelené rehabilitace.
3. Souhlasí
s doporučením Pracovní skupiny Rady vlády zařadit do připravovaného Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010 nesplněné, probíhající a průběžně plněné úkoly Národního akčního programu BOZP na období 2008 - 2009, jak jsou navrhovány v předkládací zprávě tohoto materiálu.

5. Národní akční program BOZP na období 2009 – 2010

Podkladový materiál připravený Pracovní skupinou Rady k NAP BOZP uvedla Bc. Libuše Bělohlávková. Seznámila Radu s připomínkami, které k návrhu NAP BOZP na období 2009 – 2010 Pracovní skupina obdržela. K těmto připomínkám se rozvinula obsáhlá

diskuse členů Rady vlády. Rada se poté zabývala postupně všemi úkoly NAP BOZP na období 2009 – 2010. Návrh NAP BOZP byl upraven ve smyslu odsouhlasených připomínek.

Mgr. Miroslav Kosina informoval, že na 92. zasedání Pracovního týmu pro bezpečnost práce RHSD ČR (9. 12. 2008) byla, při projednávání návrhu NAP BOZP na období 2009 – 2010, oceněna činnost Pracovní skupiny a zvláště pak její vedoucí - členky Rady Bc. Libuše Bělohlávkové. Činnost všech členů Pracovní skupiny byla oceněna rovněž JUDr. Petrem Šimerkou a Bc. Libuší Bělohlávkovou, jako předsedkyní této skupiny.

Závěr:

Rada

1. Projednala a schvaluje
Národní akční program bezpečnosti a ochrany zdraví při práci na období 2009 – 2010 ve znění změn projednaných a schválených na 20. zasedání Rady (dále jen „Národní program BOZP“).
2. Zrušuje
pro rok 2009 platnost „Národního akčního programu BOZP pro období 2008 – 2009“, přijatého usnesením Rady vlády ze dne 10. prosince 2007.
3. Bere na vědomí
 1. stanovisko Pracovní skupiny k aktuálním otázkám BOZP, uvedené v předkládací zprávě k Národnímu programu BOZP,
 2. skutečnost, že splnění prioritních opatření Národního programu BOZP je podmíněno řešením systému úrazového pojištění a související ekonomickou podporou opatření ke zvýšení úrovně BOZP.
4. Ukládá
 1. Členům Rady vlády
 - a) zajistit v rámci příslušných resortů plnění opatření Národního programu BOZP,
 - b) informovat Radu vlády o splnění úkolů v termínech stanovených pro příslušná opatření.
 2. Předsedům Stálých výborů Rady vlády
 - a) průběžně sledovat plnění opatření v rámci působnosti jednotlivých Stálých výborů,
 - b) zařadit do programu činnosti Stálých výborů projednávání specifických otázek souvisejících s plněním opatření Národního programu BOZP a návrhy na řešení předkládat Radě vlády formou Doporučení.
 3. Tajemníkovi Rady vlády zajistit
 - a) ve spolupráci s vedoucí Pracovní skupiny ustavené k NAP BOZP úpravu textu schváleného dokumentu v souladu se závěry přijatými při jeho projednávání v Radě vlády,
 - a) zařazení kontroly plnění opatření Národního programu BOZP na program zasedání Rady vlády dle termínů jednotlivých opatření,
 - b) zveřejnění Národního akčního programu BOZP na období 2009 - 2010 na portálu Rady vlády pro BOZP.

6. Informace k problematice úrazového pojištění zaměstnanců

Informaci podal Mgr. Jiří Král, vrchní ředitel sekce sociální a rodinné politiky MPSV.

Mgr. Jiří Král informoval, že zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů, by měl nahradit s účinností od 1. 1. 2010 dosavadní právní úpravu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatelů za škodu při pracovním úrazu. Podle Programového prohlášení vlády má být vytvořen nový systém sociálního úrazového pojištění bez zatížení státního rozpočtu. Poslední návrh na řešení, který je připraven k projednání v Poradě ekonomických ministrů, obsahuje tři varianty řešení úrazového pojištění:

1. Přenesení provádění zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu jako zakázky státu na vybraný soukromý subjekt nebo subjekty
 - na základě výběrového řízení by byl vybrán jeden nebo více soukromých subjektů, jimž by bylo svěřeno provádění tohoto pojištění jako státní zakázky,
 - principy zákonného pojištění obsažené v současné platné a účinné právní úpravě (v zákoníku práce) by byly zachovány (nemusela by se řešit úhrada starých závazků, zůstalo by napojení na státní rozpočet, i když v menším rozsahu, předpokládá se vytvoření fondu rezerv).
2. Nahradit zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců, novým zákonem o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu
 - provádění pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu by bylo svěřeno všem soukromým subjektům, které splní zákonem stanovené podmínky (obdobně jako je tomu např. u odpovědnosti za škodu při provozu vozidla),
 - principy zákonného pojištění z hlediska zaměstnanců, obsažené v současné platné a účinné právní úpravě (v zákoníku práce), by byly po jejich zpřesnění a doplnění zachovány. Financování by bylo založeno na kapitálovém principu (včetně vytvoření technických rezerv).
3. Zachovat stávající platnou (dosud právně neúčinnou) úpravu úrazového pojištění (zákon č. 266/2006 Sb.)
 - provádění úrazového pojištění převezme ČSSZ,
 - napojení systému na státní rozpočet se oproti dosavadní úpravě prohloubí,
 - budou provedeny jen nezbytné změny tohoto zákona,
 - rozpor s programovými cíly vlády.

Účinnost zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců tak bude nutné ještě odložit.

Na dotaz Bc. Libuše Bělohlávkové co dělat, aby se prostředky z výnosu úrazového pojištění dostaly na prevenci v oblasti BOZP a byla vytvořena finanční rezerva pro přípravu a zavedení nového systému úrazového pojištění, uvedl Mgr. Jiří Král, že je nutné změnit příslušné právní předpisy, které platí v současné době. Problémem pro zavedení nového systému úrazového pojištění je i aktuální stav a připravenost ČSSZ.

Závěr:

Rada bere informace k problematice úrazového pojištění zaměstnanců na vědomí.

7. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví při práci a vrchního státního dozoru Státní báňské správy v roce 2009

K „Ročnímu programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2009“, který byl projednán již na 19. zasedání Rady vystoupil člen Rady a generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Informoval o připomínkách, které na základě své výzvy obdržel k ročnímu programu po 19. zasedání Rady. Po schválení Ministerstvem práce a sociálních věcí bude Roční program kontrolních akcí SÚIP na rok 2009 zveřejněn na webových stránkách SÚIP.

O zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví v roce 2009 informovala MUDr. Anežka Sixtová.

K „Zaměření inspekční činnosti Státní báňské správy ČR v roce 2009“ vystoupil s prezentací Ing. Martin Malíř.

JUDr. Petr Šimerka ocenil přednesené informace. Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval o aktuálním stavu úrazovosti v roce 2008 s tím, že o konečných číslech bude SÚIP informovat.

Závěr:

Rada bere na vědomí programy kontrolních akcí orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2009.

8. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP

K problematice výzkumu a vývoje na úseku BOZP ve VÚBP, v.v.i. v roce 2008, vystoupil s prezentací ředitel VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, PhD. Zaměřil se zejména na problémy při hodnocení výzkumu a vývoje v oblasti BOZP a informoval o výzkumných projektech a další činnosti VÚBP, v.v.i. v roce 2008.

V diskusi reagoval JUDr. Petr Šimerka na možnosti zajištění účasti dostatečného počtu strojířů při řešení jednoho z výzkumných úkolů. Poté se Bc. Libuše Bělohávková, RNDr. Stanislav Malý, PhD. a JUDr. Petr Šimerka zabývali problémem informovanosti a osvěty o oblasti BOZP zejména ve sdělovacích prostředcích.

Prezentaci k úkolům řešeným v rámci Centra pracovního lékařství SZÚ uvedl člen Rady Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc..

S prezentací k činnosti v oblasti výzkumu a vývoje v rámci Českého báňského úřadu vystoupil Ing. Miroslav Barbušín.

JUDr. Petr Šimerka ocenil prezentace, vyzdvihl efektivnost prostředků vložených do výzkumu a vývoje v oblasti BOZP. Zdůraznil potřebu prezentovat výsledky výzkumu a vývoje v oblasti BOZP v širším měřítku v meziresortních orgánech, popřípadě ve vládě, z hlediska toho, že u tohoto výzkumu jde o efektivní návratnost vložených finančních prostředků.

Závěr:

Rada bere informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP na vědomí.

9. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání a o přípravě Plenárního zasedání v rámci českého předsednictví v Radě EU

Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval o posledním prosincovém Plenárním zasedání SLIC. Na tomto zasedání bylo schváleno téma pro příští zasedání, které proběhne v Praze ve dnech 28. a 29. května 2009 – „Plnění úkolu snížit pracovní úrazovost o 25% do roku 2012“. Příprava pražského zasedání SLIC probíhá v souladu s harmonogramem. Na příštím 21. zasedání Rady bude ještě podána aktuální informace o stavu jeho přípravy.

Závěr: Rada bere informaci na vědomí.

10. Informace o aktuálním stavu přípravy mezinárodní konference „Bezpečnost a zdraví při práci v Evropě v 21. století – lepší regulace a/nebo správná praxe“

O přípravě konference která se bude konat dne 27. 4. 2009 v Praze v Kongresovém paláci informoval JUDr. Pavel Dvořák, vedoucí oddělení bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV. Pozvánky na tuto konferenci budou zaslány i členům Rady vlády pro BOZP.

Závěr: Rada bere informaci na vědomí.

11. Informace o komunitárním programu Progress

Informaci k programu Progress byla připravena podat Ing. Jitka Zukalová. Z důvodu časové tísně bylo odsouhlaseno stažení tohoto bodu z programu 20. zasedání Rady a jeho přesunutí na 21. zasedání Rady.

12. Informace o činnosti stálých výborů Rady

PhDr. Lidmila Kleinová informovala o zasedání Stálého výboru pro vzdělávání, výzkum a odbornou přípravu v oblasti BOZP. Témata preferovaná tímto Stálým výborem jsou obsažena ve schváleném NAP BOZP na léta 2009 – 2010. Kriticky se vyjádřila k úrovni výchovy a vzdělávání v oblasti BOZP.

Předsedkyně Stálého výboru pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik, pracovní lékařské péči a řešení důsledků poškození zdraví z práce, ucelenou rehabilitaci a reintegraci osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že se členové tohoto stálého výboru velmi aktivně podíleli na přípravě návrhu NAP BOZP na období 2009 – 2010. Dále uvedla, že stálé výbory při projednávání návrhu NAP BOZP na období 2009 – 2010 připravily doporučení Radě, která předají předsedové stálých výborů sekretariátu Rady, aby mohla být rozeslána spolu se zápisem.

Předseda Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynuovení – Robert Křepinský, se nemohl 20. zasedání Rady zúčastnit. V podkladových materiálech pro 20. zasedání byl členům Rady rozeslán Plán práce tohoto stálého výboru na rok 2009. Robert Křepinský požádal Radu, prostřednictvím tajemníka, aby Rada plán práce schválila.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesené informace.
2. Schvaluje plán práce Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynuovení na rok 2009.

13. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

JUDr. Petr Šimerka informoval o průběhu přípravy novely zákoníku práce, která by měla být předložena Ministerstvem práce a sociálních věcí v průběhu roku 2009.

Zástupce MŽP – Ing. Pavel Forint, informoval o krátké technické novele zákona č. 59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií.

Na závěr 20. zasedání Rady vlády pro BOZP poděkovali JUDr. Petr Šimerka členům Rady a stálých výborů Rady za práci v roce 2008 a popřáli všem příjemné prožití vánočních svátků a úspěšný nový rok 2009.

21. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v březnu 2009. Termín bude upřesněn dodatečně.

Zapsali:

Ing. Emil Florián

Ing. Petr Mráz

Ing. E. Florián
Petr Mráz

Ověřili:

Ing. František Hrobský

Bc. Libuše Bělohávková

JUDr. Petr Šimerka v.r.
státní tajemník – náměstek ministra
práce a sociálních věcí ČR a
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP