

# Z á p i s

## z 18. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

### Datum a místo zasedání:

Dne 20. června 2008 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 14.00 hod.

### Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 18. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci Českého statistického úřadu, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva vnitra, Ministerstva životního prostředí a Ministerstva obrany.

Z pověření předsedy Rady jednání řídil 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, státní tajemník – náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- uvítal nového člena Rady, kterým se stal, po svém jmenování předsedou ČBÚ, Ing. Ivo Pěgřímek a zdůraznil mimořádnou důležitost zastoupení ČBÚ v Radě;
- informoval, že jako hosté byli na jednání přizváni RNDr. Stanislav Malý, PhD. a Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. k bodu 4 pořadu jednání;
- podrobně se zabýval problematikou jmenování členů Rady, kteří budou tuto funkci vykonávat v období příštích čtyř let vzhledem k tomu, že končí čtyřleté funkční období členů Rady. Informoval o postupu, jakým budou vyžádány příslušné návrhy. Bylo dohodnuto, že o předložení návrhu bude požádáno i Ministerstvo zemědělství, jehož zástupce by se mohl pravidelně zúčastňovat zasedání Rady;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 18. zasedání Rady PhDr. Lidmilu Kleinovou, CSc. a Roberta Křepinského. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 18. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen.

### Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Návrh Národní politiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci České republiky.
3. Plnění Národního akčního programu BOZP na období 2008 – 2009.
4. Stav a vývoj na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, úrazů studentů připravujících se na budoucí povolání na pracovištích, nemocí z povolání a ohrožení nemocemi z povolání.
5. Zajištění finančních zdrojů v oblasti prevence BOZP a poúrazové rehabilitace pro období do zavedení systému úrazového pojištění.

Informace o výsledcích hospodaření komerčních pojišťoven poskytujících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání.

6. Informace o přípravě Plenárního zasedání výboru hlavních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě Evropské unie.
7. Pracovní podmínky osob řídících drážní vozidlo na železničních drahách v ČR.
8. Aktivity v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v rámci přípravy a v průběhu předsednictví České republiky v Radě Evropské unie.

9. Informace o kampani Evropský týden BOZP.
10. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
11. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB).
12. Různé.

## **K jednotlivým bodům pořadu jednání**

### **1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady**

JUDr. Petr Šimerka vyzval členy Rady k připomínkám k zápisu ze 17. zasedání Rady. Bc. Libuše Bělohlávková upozornila, že na straně 3, ve třetím odstavci bodu 3 má být místo „Národní akční program BOZP“ uvedeno „Národní politika BOZP“. Sekretariát Rady provede úpravu textu.

Jiné připomínky nebyly.

**Závěr:** Rada bere zápis ze 17. zasedání Rady na vědomí.

### **2. Návrh Národní politiky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci České republiky**

Přeložený návrh stručně uvedl JUDr. Petr Šimerka.

RNDr. Zbyněk Sedlák informoval o jednání tripartity, která vzala návrh na vědomí.

Bc. Libuše Bělohlávková se zabývala postupem pracovní skupiny při přípravě návrhu podle Radou schválené osnovy. Pracovní skupina vycházela z obsáhlého vyhodnocení plnění stávající Národní politiky BOZP, se kterým by, dle jejího názoru, měli být členové Rady rovněž seznámeni. Problémem pracovní skupiny byl nedostatek času. Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že návrh Národní politiky BOZP ČR byl před zasedáním Rady projednán ve stálých výborech Rady č. 2, 4 a 5.

V diskusi místopředseda Rady Jaroslav Zavadil vyzdvihl dobré zpracování materiálu. Plnění Národní politiky BOZP je ale odvislé od finančních prostředků, které budou k dispozici a v této souvislosti od budoucnosti úrazového pojištění v ČR.

Jaroslav Bek se zabýval otázkou možnosti získání prostředků z přebytků stávajícího úrazového pojištění pro oblast BOZP v ČR.

RNDr. Zbyněk Sedlák zdůvodnil, proč bylo nutné práce na návrhu urychlit a informoval o průběhu vnějšího připomínkového řízení.

JUDr. Petr Šimerka poděkoval všem, kteří se na přípravě návrhu podíleli. Při přípravě materiálů tohoto charakteru je obtížné dosáhnout úplné shody. V období, které zbývá do předložení materiálu vládě, se dá materiál ještě doplnit. Pro financování BOZP z přebytku úrazového pojištění musí být politická vůle. Rada by měla vládě takové doporučení předložit. Část přebytku úrazového pojištění použitá na cíleně a účelně vynaložené náklady na prevenci v oblasti BOZP se dlouhodobě několikanásobně vrátí. Takovéto doporučení by mohlo být součástí předkládací zprávy. Způsob distribuce těchto prostředků by mělo navrhnout MF v dohodě s MPSV.

Jaroslav Zavadil podpoří takovýto způsob financování aktivit z Národní politiky BOZP při plánovaném jednání s ministrem financí příští týden.

Ing. František Hrobský navrhl, aby v doporučení Rady vládě byl zdůrazněn cílový stav, tj. zřízení neziskové úrazové pojišťovny, která bude s prostředky z úrazového pojištění

hospodařit. Chápe důvody, které vedly k tomu, že návrh Národní politiky BOZP zahrnuje rozsáhlou šíři problémů. Národní akční program, který bude na jejím základě zpracován by neměl být rozsáhlý a měl by se zaměřit na nejdůležitější priority.

V reakci na vystoupení Bc. Libuše Bělohlávkové a připomínky Stálého výboru č. 4 k návrhu Národní politiky BOZP ČR doporučil JUDr. Petr Šimerka rozeslat členům Rady materiál pracovní skupiny obsahující vyhodnocení plnění stávající NP BOZP a doplnit návrh Národní politiky BOZP ČR předkládaný vládě (předkládací zprávu nebo úvod materiálu) o stručné shrnutí zpracované na základě tohoto vyhodnocení.

Bc. Libuše Bělohlávková, RNDr. Zbyněk Sedlák a JUDr. Petr Šimerka se vyjadřovali k přípravě Národního akčního programu BOZP. Konkrétní postup přípravy tohoto materiálu ale Rada zatím nestanovila.

**Závěr:**

Rada doporučuje využít náměty z diskuse při dopracování návrhu Národní politiky BOZP ČR před jeho předložením vládě.

**3. Plnění Národního akčního programu BOZP na období 2008 – 2009**

S úvodním slovem vystoupil RNDr. Zbyněk Sedlák. Bc. Libuše Bělohlávková připomenula všechny úkoly s termínem plnění do 30. června 2008. RNDr. Zbyněk Sedlák stručně informoval, jak jsou jednotlivé úkoly plněny.

MUDr. Anežka Sixtová informovala o plnění úkolu č. 21 NAP BOZP na období 2008 – 2009. Ministerstvo zdravotnictví má koncepci činnosti orgánů ochrany zdraví částečně připravenou. Dokončena bude po proběhnutí jejich reorganizace.

**Závěr:**

Požádat zástupce MZ, ČBÚ, MŠMT, MV, SÚJB a MŽP v Radě, aby informovali tajemníka Rady o plnění úkolu č. 21 Národního akčního programu BOZP na období 2008 – 2009.

Plnění úkolů z Národního akčního programu BOZP na období 2008 – 2009 zařadit do programu příštího - 19. zasedání Rady.

**4. Stav a vývoj na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, úrazů studentů připravujících se na budoucí povolání na pracovištích, nemocí z povolání a ohrožení nemocemi z povolání**

JUDr. Petr Šimerka informoval o své účasti na konferenci „Prevence rizik, úrazů a negativních projevů chování dětí a mládeže“ pořádané dne 11. 6. 2008 Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, v.v.i. a ocenil její úroveň.

S prezentacemi, které obdrželi členové Rady spolu s podklady, vystoupili RNDr. Stanislav Malý, PhD. a Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

V následné diskusi vystoupili RNDr. Stanislav Malý, PhD., Ing. František Hrobský, Mgr. Ing. Rudolf Hahn, Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc., RNDr. Zbyněk Sedlák a Bc. Libuše Bělohlávková. Zaujímalí stanoviska k údajům z prezentací.

JUDr. Petr Šimerka poděkoval oběma vystupujícím a ocenil úroveň jejich presentace.

**Závěr:**

Rada bere prezentace RNDr. Stanislava Malého, PhD. a Doc. MUDr. Pavla Urbana, CSc. na vědomí.

## **5. Zajištění finančních zdrojů v oblasti prevence BOZP a póurazové rehabilitace pro období do zavedení systému úrazového pojištění**

### **Informace o výsledcích hospodaření komerčních pojišťoven poskytujících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání**

Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že pracovní skupina neměla k dispozici v dostatečném předstihu informace o výsledku hospodaření komerčních pojišťoven poskytujících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání a nemohla proto podklad k tomuto bodu připravit. Možné zdroje vidí v rozdílu výsledků přijatého pojistného, vyplaceného pojistného plnění a správní režie pojišťoven a rovněž v programovém financování EÚ. Kritizovala, že MPSV nevyhlašuje grantové projekty v oblasti BOZP.

RNDr. Zbyněk Sedlák, Jaroslav Bek, Robert Křepinský a Jaroslav Zavadil se zaměřili na údaje uvedené v tabulce s výsledky hospodaření komerčních pojišťoven. Kritizována byla zejména výše správní režie těchto pojišťoven a byl vznesen požadavek, aby Rada byla informována, kolik prostředků z této správní režie pojišťoven jde na prevenci v oblasti BOZP.

Bc. Libuše Bělohlávková požadovala, aby prostředky na prevenci a k odstraňování a omezování rizik v oblasti BOZP, s nimiž se počítá v zákonu č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců (výše těchto prostředků je podle § 16 odst. 5 zákona 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, 6 % z objemu peněžitých dávek na odškodnění pracovních úrazů vyplacených v předchozím kalendářním roce), jehož účinnost byla posunuta, byly již nyní shromažďovány na samostatném účtu a mohly být využívány k zamýšlenému účelu. Jejich zdrojem by se mělo obdobně stát 6 % z částky z vyplaceného pojistného plnění ze zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání

### **Závěr:**

Rada

- bere na vědomí informace o výsledcích hospodaření komerčních pojišťoven poskytujících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání,
- žádá Ministerstvo financí o informaci kolik prostředků ze správní režie pojišťoven je věnováno na prevenci v úrazovém pojištění,
- žádá MPSV o prověření možnosti vytvoření fondu, ve kterém by se shromažďovaly prostředky na prevenci v úrazovém pojištění v souladu s §16 zákona č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců.

## **6. Informace o přípravě Plenárního zasedání výboru hlavních inspektorů práce (SLIC) v rámci českého předsednictví v Radě Evropské unie**

Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval podrobně o přípravě tohoto zasedání, které by se mělo konat v Praze ve dnech 28. – 29. května 2009. První den se uskuteční plenární zasedání, které připravuje Komise EU. Následující – tematický den – připravuje předsednická země Rady EU. Tohoto jednání se vedle zástupců ve výboru hlavních inspektorů práce (Mgr. Ing. Rudolf Hahn a MUDr. Anežka Sixtová za ČR) budou moci zúčastnit i zástupci dalších státních orgánů, které se zabývají v ČR bezpečností práce, případně zástupci zaměstnavatelů a odborů. ČR chce navrhnout téma zaměřené na snižování pracovní úrazovosti a nemocí z povolání v období 2007 – 2012 a na vyhodnocení účinnosti opatření ke snížení úrazovosti přijatých v jednotlivých členských zemích EU. K přípravě

české strany bude svoláno pracovní jednání státních orgánů, které se v ČR zabývají bezpečností práce.

JUDr. Petr Šimerka upřesnil, že pracovní jednání na úrovni náměstků svolá.

#### **Závěr:**

Rada bere informaci generálního inspektora SÚIP – Mgr. Ing. Rudolfa Hahna - na vědomí s tím, že na příštím zasedání Rady bude opět podána aktuální informace o přípravě tohoto zasedání.

### **7. Pracovní podmínky osob řídících drážní vozidlo na železničních drahách v ČR**

Ing. Vojtěch Kocourek, náměstek ministra dopravy vysvětlil, proč Ministerstvo dopravy navrhlo zařazení této problematiky – zvýšení věkové hranice pro odchod do důchodu u tzv. exponovaných profesí - do programu jednání Rady. Odborová organizace Federace strojuvůdců, sdružující většinu zaměstnanců v profesích strojvedoucí a zaměstnanec údržby drážních vozidel, považuje zvýšení hranice pro odchod do důchodu u těchto exponovaných profesí na 65 let za nepřijatelné. Na základě údajů, které si vyžádalo od Českých drah, a.s. došlo Ministerstvo dopravy k závěru, že problematiku profese strojuvůdce není schůdné řešit nižší věkovou hranicí pro nárok na starobní důchod. Řešení je třeba hledat ve zlepšení pracovních podmínek. Jednání o problematice exponovaných profesí budou pokračovat a Rada o nich bude informována..

JUDr. Petr Šimerka uvedl, že základ této problematiky je v obtížných, rizikových, stresujících, fyzicky i duševně náročných pracovních podmínkách, kdy dochází k rychlejšímu opotřebením organismu. Problém nelze řešit izolovaně pro jednu profesi. Těchto profesí je celá řada (např. řidiči kamionů a MHD, horníci, piloti, baletní umělci). Je potřeba přijmout komplex opatření (vedle vytvoření pojistného fondu i organizační – jako jsou ucelená rehabilitace, komplexní lékařské prohlídky před nástupem do zaměstnání apod.).

Bc. Libuše Bělohlávková informovala, že problematikou exponovaných profesí se bude zabývat Stálý výbor č. 4 a výsledek předloží Radě.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn, Ing. František Hrobský, Jaroslav Zavadil a MUDr. Anežka Sixtová se zabývali počtem zaměstnanců v exponovaných profesích v kontextu k celkovému počtu zaměstnanců, potřebou individuálního přístupu, rozptýleností zaměstnavatelů se zaměstnanci v exponovaných profesích a tím, že jde často o specifické profese a uplatnění těchto pracovníků v jiném zaměstnání je obtížné.

#### **Závěr:**

Rada bere na vědomí, že se problematikou exponovaných profesí bude zabývat Stálý výbor č. 4, že budou probíhat jednání meziresortní pracovní skupiny a že o výsledcích těchto jednání bude Rada informována.

### **8. Aktivity v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v rámci přípravy a v průběhu předsednictví České republiky v Radě Evropské unie**

RNDr. Zbyněk Sedlák uvedl, že vedle zasedání Výboru generálních inspektorů práce (SLIC) o kterém se podrobně hovořilo v bodě 6 tohoto zasedání Rady, se v oblasti BOZP má uskutečnit, ještě jedna významná akce – Mezinárodní konference o BOZP, která bude zahrnovat vyhlášení vítězů soutěže správné praxe k hodnocení rizik. Konference proběhne ve spolupráci s Evropskou agenturou pro BOZP dne 28. dubna 2009. Financována bude z prostředků PROGRESS. Kromě těchto akcí z oblasti BOZP se v rámci MPSV připravují ještě další 4 tematické konference k zaměstnanosti a sociálním službám, o kterých RNDr. Zbyněk Sedlák Radu stručně rovněž informoval.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. si chtěla ověřit informaci o přípravě konference MŠMT ke vzdělávání v oblasti BOZP. Bližší informace ale nikdo z přítomných neměl.

MUDr. Anežka Sixtová uvedla, že MZ se bude podílet na aktivitách připravovaných MPSV se zaměřením na BOZP. Informovala o třech tematických konferencích, které MZ v oblasti své působnosti v rámci předsednictví připravuje.

Bc. Libuše Bělohlávková požádala o přehled témat připravovaných konferencí a o informaci o připravovaných aktivitách i od ostatních orgánů státní správy.

#### **Závěr:**

Rada

- bere informaci o aktivitách MPSV a MZ v průběhu českého předsednictví na vědomí,
- žádá, zástupce ostatních orgánů státní správy v Radě, které připravují aktivity týkající se BOZP v rámci předsednictví, aby písemnou informaci o těchto aktivitách předali sekretariátu Rady, který jí následně rozešle členům Rady.

### **9. Informace o kampani Evropský týden BOZP**

S informací vystoupil RNDr. Zbyněk Sedlák. Kampaň „Zdravé pracoviště“ je evropskou kampaní, která bude probíhat po dva roky (2008 – 2009). Jejím cílem je podpora integrovaného přístupu k řízení v rámci hodnocení rizik. Evropské týdny bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v říjnu 2008 a v říjnu 2009 se konají v jejím rámci. RNDr. Zbyněk Sedlák připomněl, že kampaň již v ČR probíhá od 14.5.2008, když se uskutečnilo již několik odborných akcí. Další plánovanou akcí, hrazenou z evropských fondů, bude konference na téma „Hodnocení rizika – každodenní úkol, organizovaná ve spolupráci s ČMKOS dne 6.10.2008. V listopadu 2008 se v Brně uskuteční seminář z oblasti HORECA ( hotely, restaurace, catering ) zaměřený na bezpečnost práce v hotelech a restauracích. Obdobně, jako v minulých letech, proběhne i soutěž správné praxe. Uzávěrka přihlášek je 29.8.2008 a vyhlášení výsledků národního kola proběhne dne 21.10.2008.

**Závěr:** Rada bere informace na vědomí

### **10. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)**

O jednáních stálých výborů informovali jejich předsedové Mgr. Lumír Zezulka, Robert Křepinský, PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. a Bc. Libuše Bělohlávková.

Mgr. Lumír Zezulka informoval, že SV jako celek, v souladu s odbornými názory některých svých členů, navrhuje k projednání (cestou Rady vlády pro BOZP) ověření možnosti zrušení vyhlášky MSv č. 77/1965 Sb., o výcviku, způsobilosti a registraci obsluh stavebních strojů, ve znění pozdějších předpisů, s některým ze zainteresovaných resortů (MPO, MPSV, MMR) v souvislosti s jejím právním i věcným přežitím vzhledem ke koncepci harmonizovaných právních předpisů k zajištění BOZP, platných i připravovaných. Důvody jsou rozvedeny v zápisu z jednání tohoto stálého výboru konaného dne 28.5.2008.

JUDr. Pavel Novák v zastoupení Svazu podnikatelů ve stavebnictví uvedl, že nesouhlasí s návrhem předneseným Mgr. Lumírem Zezulkou na zrušení požadavků na obsluhu stavebních strojů.

RNDr. Zbyněk Sedlák a PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. vidí možnost stanovení procesních požadavků na obsluhu stavebních strojů v rámci zákona 179/2006 Sb.

JUDr. Petr Šimerka požádal JUDr. Pavla Nováka o předložení informace, jako výchozího materiálu pro další jednání, osahující návrhy řešení podpořené pokud možno podnikatelským svazem a sociálními partnery. Tuto informaci by pak MPSV projednalo s MPO.

Robert Křepinský předal Radě doporučení stálého výboru k Národní politice BOZP. Na programu zasedání tohoto stálého výboru v září 2008 je hodnocení kontrolní činnosti v oblasti BOZP. V této souvislosti požádal Robert Křepinský zástupce SÚIP, orgánů ochrany zdraví, MO, MV, ČŠI a odborových orgánů o předložení prezentací v elektronické podobě před tímto jednáním.

**Závěr:** Rada bere informace na vědomí.

#### **11. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB)**

O legislativní činnosti MZ informovala MUDr. Anežka Sixtová. Tři zákony o zdravotních službách, specifických zdravotních službách a záchranné službě jdou příští týden do sloučeného vnitřního a vnějšího připomínkového řízení.

JUDr. Petr Šimerka informoval o stavu projednávání a přípravy legislativních dokumentů v gesci MPSV.

**Závěr:** Rada bere informace na vědomí

#### **12. Různé**

Rozsáhlá diskuse se rozvinula k problematice úrazů mladých nezaměstnaných absolventů škol registrovaných úřady práce, kteří si přivydělávají načerno při krátkodobých pracích. Řešení tohoto problému vidí členové Rady osvětou a vzděláváním mladých lidí, např. vydáváním brožurek upozorňujícím na nebezpečí takových praktik s názornými ukázkami úrazů, ke kterým v těchto situacích došlo.

JUDr. Petr Šimerka připomněl akce v oblasti BOZP organizované od května t.r. v ČR a informoval Radu o organizačních změnách na MPSV

#### **19. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v pátek 19. září 2008.**

##### Zapsali:

Ing. Petr Mráz  
Ing. Emil Florián

##### Ověřili:

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc.  
Robert Křepinský

JUDr. Petr Šimerka v.r.  
státní tajemník – náměstek ministra  
práce a sociálních věcí ČR a  
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP