

Z á p i s

ze 17. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 14. března 2008 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 12.00 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 17. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předal zástupce ministerstva vnitra.

Z pověření předsedy Rady jednání řídil 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, státní tajemník – náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- informoval, že jako hosté byli na jednání přizváni ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, PhD. a Mgr. Jiřina Měchurová z téhož ústavu;
- upozornil, že by mělo dojít, s odvoláním na statut a s ohledem na to, že končí čtyřleté funkční období členů Rady, ke jmenování členů Rady, kteří budou tuto funkci vykonávat v období příštích čtyř let. Toto jmenování by se mělo uskutečnit do příštího zasedání Rady. JUDr. Petr Šimerka vyzval členy Rady k předložení případných návrhů v této věci. Bc. Bělohlávková, v reakci na výzvu 1. místopředsedy Rady doporučila, aby Rada byla doplněna o zástupce Ministerstva zemědělství; Ministerstvo zemědělství bude požádáno o předložení návrhu na člena Rady;
- navrhl za ověřovatele zápisu ze 17. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohlávkovou a Josefa Korbelaře. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 17. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
 - a) Informace o průběhu připomínkového řízení k „Věcnému záměru zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení“.
 - b) Informace VÚBP, v.v.i. k terminologickému slovníku BOZP.
2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2007.
3. Stav prací na přípravě nové (revidované) Národní politiky BOZP.
4. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
5. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB).
6. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

JUDr. Petr Šimerka konstatoval, že úkoly uložené na 16. zasedání Rady jsou plněny v souladu s přijatými termíny. Ze zápisu z 16. zasedání Rady připomenul dva úkoly:

- do 31.3.2008 mají předložit členové Rady vlády zastupující v Radě vlády příslušné orgány státní správy plán prací k naplnění opatření „Národního akčního programu BOZP na období 2008 – 2009“ v oblasti jejich působnosti;
- zástupci MPSV, MZ, MŠMT, MPO (ČBÚ), MD, MV a MO v Radě mají zajistit implementaci schválených „Priorit výzkumu a vývoje BOZP ve střednědobém výhledu“ do politiky výzkumu a vývoje svých resortů.

K vlastnímu zápisu z minulého (16. zasedání) Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

Závěr: Rada bere zápis z 16. zasedání Rady na vědomí.

1a) Informace o průběhu připomínkového řízení k „Věcnému záměru zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení“

Členové Rady obdrželi pro informaci kopii návrhu tak, jak šel do vnějšího připomínkového řízení. RNDr. Zbyněk Sedlák, ředitel odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV, shrnul dosavadní průběh přípravy návrhu věcného záměru. Informoval Radu o předložení návrhu do vnějšího připomínkového řízení s termínem pro připomínky do 31. března 2008. Vyzval členy Rady, aby mu v průběhu 14 dnů předložili případné připomínky.

JUDr. Petr Šimerka uvedl, že při přípravě návrhu se zpracovatel vypořádával s celou řadou i protichůdných názorů. Nedošlo ke shodě a návrh je předkládán ve variantách. Do vlády by ale bylo dobré předložit návrh bez variant.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. a Jaroslav Bek požádali o možnost prodloužení termínu na předložení připomínek. JUDr. Petr Šimerka připustil možnost tolerovat týden navíc.

Jaroslav Bek kritizoval pojetí záměru. Připomínky předloží písemně. JUDr. Petr Šimerka uvedl, že by bylo užitečné, aby se zaměstnavatelé domluvili na jednotném stanovisku. Ing. František Hrobský vidí možnost předložit dohodnuté stanovisko.

Závěr: Rada bere informaci k „Věcnému návrhu zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení“ na vědomí.

1b) Informace VÚBP, v.v.i. k terminologickému slovníku BOZP

S úvodním slovem vystoupil ředitel VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, přičemž uvedl, že bude ustavena redakční rada, která bude rozhodovat o prioritách. S prezentací k aktuálnímu stavu terminologického slovníku, který aktuálně obsahuje cca 2.500 hesel z oblasti BOZP, seznámila členy Rady Mgr. Jiřina Měchurová z VÚBP, v.v.i.

V následující diskusi Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. uvedl, že při tvorbě terminologického slovníku považuje za potřebnou velmi úzkou spolupráci se Státním zdravotním ústavem. RNDr. Stanislav Malý souhlasí a uvítá, když Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. bude členem redakční rady terminologického slovníku. Ing. Pavel Forint (zastupující Ing. Karla Bláhu, CSc.), Ing. František Hrobský a Jaroslav Bek se vyjadřovali k obsahu slovníku a Robert Křepinský zdůraznil význam redakční rady. Na dotaz JUDr. Petra Šimerky, zda se počítá i s tištěnou podobou slovníku, reagoval RNDr. Stanislav

Malý, PhD. s tím, že VÚBP, v.v.i. počítá, po nějaké etapě, s vydáním určitého počtu exemplářů slovníku BOZP v tištěné podobě.

Závěr: Rada bere informace na vědomí.

2. Výroční zpráva Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci za rok 2007

Úvodní slovo k předloženému návrhu Výroční zprávy přednesl tajemník Rady Ing. Petr Mráz. K návrhu Výroční zprávy nebyly připomínky a ani návrhy na její doplnění.

V diskusi Bc. Libuše Bělohlávková uvedla, že postrádá provázanost činnosti Rady vlády pro BOZP s ostatními radami vlády, např. s Radou pro vědu a výzkum. RNDr. Malý, PhD. navázal a informoval o záměrech reformy vědy a výzkumu, která je připravována k projednání ve vládě ČR a uvedl, jaké má k návrhu této reformy připomínky VÚBP, v.v.i. RNDr. Zbyněk Sedlák doporučil, aby námět Bc. Libuše Bělohlávkové byl projednán a vzat v úvahu v pracovní skupině k revizi Národní politiky BOZP.

Závěr:

Rada

1. Schvaluje Výroční zprávu Rady vlády pro BOZP za rok 2007.
2. Ukládá tajemníkovi Rady připravit Výroční zprávu tak, aby mohla být předložena vládě ČR do 31.května 2008.

3. Stav prací na přípravě nové (revidované) Národní politiky BOZP.

O činnosti pracovní skupiny k revizi Národní politiky BOZP a harmonogramu dalších prací informovala vedoucí této skupiny Bc. Libuše Bělohlávková. Do 15.5.2008 předloží pracovní skupina Radě dva materiály – „Vyhodnocení plnění stávající Národní politiky BOZP“ a návrh nové (revidované) „Národní politiky BOZP“. V květnu by mělo proběhnout vnitřní připomínkové řízení. V první polovině června pak vnější připomínkové řízení. Vládě by měla být Národní politika BOZP předložena koncem června.

Pracovní skupina se zabývala hodnocením plnění cílů Národní politiky BOZP, které byly rozpracovány do Národních akčních programů. Dlouhodobě neplněným cílem, který je stěžejní pro zvyšování úrovně BOZP, je úrazové pojištění, které je nejen prioritním nástrojem pro ekonomickou motivaci k zajišťování BOZP, ale také potenciálním zdrojem pro financování prevence v oblasti BOZP.

JUDr. Petr Šimerka upozornil na potřebu zkrátit přípravu a uskutečnit připomínkové řízení dříve, pokud by měla být Národní politika BOZP předložena vládě do konce června. Slíbil, že na příštím zasedání Rady bude předložena informace k problematice zákona o úrazovém pojištění.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. považuje za potřebné situaci s úrazovým pojištěním řešit i vzhledem k tomu, že stávající zákon je nevyhovující.

Bc. Libuše Bělohlávková doporučuje, aby si Rada vlády vyžádala od Ministerstva financí informaci o způsobu a výsledku vyúčtování komerčních pojišťoven poskytujících zákonné pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání v souladu s vyhláškou MPSV č. 125/1993 Sb.

JUDr. Petr Šimerka souhlasí s vyžádáním informace pro Radu, týkající se finančních výsledků hospodaření pojišťoven s prostředky zákonného pojištění.

Ing. František Hrobský se vyslovil pro to, aby Rada vyvíjela tlak na to, aby úrazové pojištění, obdobně jako např. ve Francii, byla zdrojem financování BOZP, prevence, rehabilitace a likvidace chorob z povolání.

Závěr:

1. Rada bere na vědomí informaci členky Rady Bc. Libuše Bělohlávkové o přípravě revidované Národní politiky BOZP směřované tak, aby Národní politika BOZP byla předložena vládě ČR do konce června 2008.
2. Na příští zasedání Rady bude na program jednání zařazena problematika úrazového pojištění a kontrola plnění aktuálních úkolů NAP BOZP na období 2008 – 2009.

4. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

O bilančním zasedání Stálého výboru pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik, pracovní lékařskou péči a řešení důsledků poškození zdraví z práce, ucelenou rehabilitaci a reintegraci osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání (SV č.4), konaném dne 13.12.2007, informovala jeho předsedkyně Bc. Libuše Bělohlávková.

Spolu s předsedou Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynučování (SV č.2) – Robertem Křepinským informovali Radu podrobně o průběhu společného zasedání SV č.2 a č.4 k pracovním lékařským službám, které se konalo dne 6.3.2008. Robert Křepinský informoval o doporučeních přijatých na tomto zasedání. Stálé výbory doporučují:

- Urychleně uvést v účinnost motivující systém úrazového pojištění tak, aby odpovídal standardům v EÚ.
- V souladu s článkem 12 Národního akčního programu BOZP řešit finanční zdroje v oblasti prevence pro období do nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění.
- Při zpracování návrhu právní úpravy lékařských služeb řešit úhradu nákladů na ochranu zdraví při poskytování služeb při posuzování odborné způsobilosti žáků a studentů při praktické přípravě na své budoucí povolání a v průběhu této přípravy.

Předsedové zbývajících stálých výborů, Mgr. Lumír Zezulka a PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. informovali Radu, že plánují zasedání stálých výborů uskutečnit v dubnu 2008.

Závěr:

Rada bere na vědomí přednesené informace o činnosti stálých výborů a doporučení stálých výborů č. 2 a č. 4.

5. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP

O legislativní činnosti Ministerstva zdravotnictví podala informaci MUDr. Anežka Sixtová. Informovala o věcných záměrech zákonů o zdravotních službách a specifických zdravotních službách. Oba věcné záměry zákonů prošly Legislativní radou vlády. Současně MUDr. Anežka Sixtová podala stručnou informaci o zasedání SLIC, které proběhlo minulý týden.

Petr Gogola (MV) informoval o realizaci Národní politiky a Národního akčního programu BOZP v resortu MV a v této souvislosti dále informoval o vydávání metodických pokynů týkajících se BOZP a o stavu úrazovosti v resortu MV. Přislíbil, že zašle sekretariátu Rady materiál s vyhodnocením stavu úrazovosti v rámci MV (v elektronické podobě) s tím, že jej sekretariát rozešle pro informaci členům Rady.

JUDr. Petr Šimerka informoval podrobně o jednání Ústavního soudu, který dne 12.3.2008 pozměnil 11 ustanovení Zákoníku práce. Informoval o pracovní skupině, která připravuje

teze další novely Zákoníku práce. Zabýval se přípravou novely zákona o zaměstnanosti s právní úpravou „zelených“ karet, kterou by se mělo zabývat jednání tripartity dne 28.3.2008.

JUDr. Petr Šimerka informoval Radu o záměru vydat co nejdříve, před schválením nové právní úpravy k VTZ, na základě platné právní úpravy, prováděcí předpisy formou nařízení vlády, které by odstranily některé, zejména výkladové, problémy s vyhrazeným elektrickým zařízením. Za tímto účelem byla ustavena pracovní skupina, ve které jsou zástupci SÚIP, ITI Praha, ČBÚ, MPSV, Hospodářské komory. Výstupem by měly být návrhy prováděcích předpisů vydaných v souladu se zmocněním MPSV v zákonu č. 174/1968 Sb. o státním odborném dozoru nad bezpečností práce, které pak dostanou k posouzení i stálé výbory Rady. Ing. František Hrobský požádal, aby členem této pracovní skupiny byl i zástupce Svazu průmyslu. Jméno zástupce sdělí RNDr. Z. Sedlákovi.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

6. Různé

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o Evropské kampani BOZP, která bude v roce 2008 a 2009 věnována prevenci rizik. První akce na národní úrovni se uskuteční v rámci XIII. mezinárodního veletrhu prostředků osobní ochrany, bezpečnosti práce a pracovního prostředí – INTERPROTEC 2008 ve dnech 13. – 17. 5. 2008 v Brně. Dále připomněla úkol z Národního akčního programu BOZP týkající se aktivit v rámci předsednictví ČR v Radě EU.

RNDr. Stanislav Malý doporučuje, aby v případě schválení reformy vědy a výzkumu usilovalo MPSV a MZ o zastoupení v Radě pro výzkum a vývoj.

18. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v pátek 20. června 2008.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz
Ing. Emil Florián

Ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková
Josef Korbelář

JUDr. Petr Šimerka v.r.
státní tajemník – náměstek ministra
práce a sociálních věcí ČR a
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP