

Z á p i s

ze 14. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 29. června 2007 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 13.45 hod.

Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 14. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci ministerstev pro místní rozvoj, vnitra a Českého statistického úřadu.

Z pověření předsedy Rady – místopředsedy vlády a ministra práce a sociálních věcí RNDr. Petra Nečase, který se jednání z pracovních důvodů nemohl zúčastnit, jednání řídil 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka. V úvodu

- informoval o změnách ve složení Rady. V souvislosti se změnami na Ministerstvu obrany a Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy skončilo (v souladu s článkem 3, odstavcem 8, Statutu Rady) **Ing. Jaroslavě Příbylové** a **Ing. Petru Špirhanzlovi** členství v Radě vlády pro BOZP. Na návrh ministryně obrany a na návrh ministryně školství, mládeže a tělovýchovy jmenoval předseda Rady novými členy Rady **Pavla Maška** – náměstka ministryně obrany a **RNDr. Jindřicha Kitzbergera** – náměstka ministryně školství, mládeže a tělovýchovy. Na návrh ze Svazu podnikatelů ve stavebnictví byl místo **Ing. Michaela Smoly, MBA** za člena Rady jmenován **JUDr. Pavel Novák**;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 14. zasedání Rady Roberta Křepinského a Mgr. Lumíra Zezulku. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 14. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a navržený program byl schválen. Z programu vyzdvihl body 3 a 5, u nichž lze očekávat věcnou a rozsáhlou diskusi.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce.
3. Informace o dokumentu „Zlepšení kvality a produktivity práce: strategie Společenství pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2007 – 2012“ jako podkladu k revizi Národní politiky BOZP.
4. Informace o kampani Evropský týden BOZP.
5. Věcný záměr zákona o zajištění bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení.
6. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
7. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB).
9. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

K zápisu z 13. zasedání Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy. JUDr. Petr Šimerka konstatoval, že uložené úkoly jsou splněny.

Bc. Libuše Bělohlávková vznesla dotaz k realizaci doporučení Rady vládě ČR - zařadit do plánu legislativních prací právní úpravu, která by stanovila požadavky na pracovně lékařskou péči/službu a jejího poskytovatele v ČR (viz. závěr k bodu 4 pořadu jednání 13. zasedání Rady). Realizaci tohoto doporučení zabezpečuje Ministerstvo zdravotnictví. Věcný záměr zákona o zdravotních službách, který bude zahrnovat i tuto problematiku by měl být předložen vládě v září tohoto roku. Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. navrhuje dát přednost vydání samostatného zákona. Jaroslav Zavadil navrhl projednat tuto problematiku v rámci tripartity a požádal Bc. Libuši Bělohlávkovou o podklady.

Jiné dotazy nebo připomínky nebyly.

Závěr: Rada bere zápis z 13. zasedání Rady na vědomí.

2. Projednání vývoje a stavu na úseku pracovních úrazů, školních úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce

K problematice tohoto bodu byly připraveny dvě prezentace.

S prezentací k vývoji ukazatelů BOZP v ČR v roce 2006 vystoupil Ing. Vladimír Janoušek, CSc. z Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. V následné diskusi vystoupili Jaroslav Bek, Ing. Michal Ronin, Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc., Ing. František Hrobský, Mgr. Ing. Rudolf Hahn a Robert Křepinský. Zabývali se problematikou školní úrazovosti a potřebou zlepšení právní úpravy v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví žáků. K dotazu Jaroslava Beka konstatovali zástupci SÚIP, že dochází i nadále ke zmenšování rozdílů ve vykazování úrazovosti mezi ČSÚ a SÚIP.

S prezentací k nemocem z povolání hlášených v ČR v roce 2006 vystoupil Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc. ze Státního zdravotního ústavu v Praze.

Ing. František Hrobský doporučil, aby se příští prezentace, zejména v oblasti bezpečnosti práce, zaměřila na srovnání stavu v ČR s vybranými státy EU. K možnosti takového srovnání se následně vyjadřovali i Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. a PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. Ing. Michal Ronin informoval o tom, že VÚBP v minulosti zpracoval taková srovnání. Z nich např. vyplývá cca dvojnásobný rozdíl v počtu dnů pracovní neschopnosti pro pracovní úraz, v neprospěch ČR ve srovnání se státy EU (20 dnů v EU a v ČR 40 dnů) a tento rozdíl se nadále zvětšuje.

Bc. Libuše Bělohlávková doporučila projednat problematiku úrazů, nemocí z povolání a jiných poškození zdraví z práce ve stálých výborech Rady s tím, že by stálé výbory mohly připravit doporučení pro Radu vlády.

Závěr: Rada bere obě prezentace na vědomí.

3. Informace o dokumentu „Zlepšení kvality a produktivity práce: strategie Společenství pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2007 – 2012“ jako podkladu k revizi Národní politiky BOZP

S dokumentem a následně přijatou rezolucí Rady ministrů k nové strategii Společenství na léta 2007-2012 v oblasti zdraví a bezpečnosti práce seznámila Radu vlády pro BOZP Daniela Kubíčková (MPSV). Informovala, že se minulý týden konalo plenární zasedání poradního výboru BOZP v Lucemburku, kde byla ustavena pracovní skupina, která má vypracovat základní teze pro uplatňování nové strategie Společenství a předložit je

poradnímu výboru BOZP na jeho listopadové jednání. I z těchto tezí by měla vycházet ČR při aktualizaci Národní politiky BOZP.

V diskusi Jaroslav Zavadil požádal o vyjasnění motivace pro snížení počtu zástupců ve výboru generálních inspektorů práce (SLIC) z jednotlivých států na jednoho, PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. se zaměřila na problematiku potřeby revize směrnic EU, Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. upozornil na další konkrétní a podrobné programové dokumenty (např. Světové zdravotnické organizace), které by měly být zohledněny při aktualizaci Národní politiky BOZP. Bc. Libuše Bělohávková upozornila na mezinárodní konferenci k rámcové směrnici o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a její uplatnění v malých a středních podnicích. RNDr. Zbyněk Sedlák informoval, že tato konference se koná ve dnech 21. – 23. listopadu 2007 v Praze a informace o ní je již uvedena na webových stránkách českého Focal Point.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí, že nová strategie Společenství na léta 2007-2012 v oblasti BOZP, následné dokumenty EU k této strategii a další programové mezinárodní dokumenty na které bylo upozorněno v diskusi budou vzaty jako podklady k aktualizaci Národní politiky BOZP.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby rozeslal členům rady dokument „Draft Council Resolution on a new Community strategy 2007 – 2012 on health and safety at work“.

4. Informace o kampani Evropský týden BOZP

Členům Rady byly předány letáky, brožura a DVD ke kampani Evropský týden BOZP. Se zajištěním kampaní „Evropský týden BOZP – muskuloskeletární poruchy“ a „Iniciativa na zdravé pracoviště – malé a střední podniky“ organizovanými v ČR v roce 2007 seznámila Radu Daniela Kubíčková. Přednesenou informaci doplnil Mgr. Miroslav Kosina.

Závěr: Rada bere informaci o zajišťování kampaní Evropský týden BOZP na vědomí.

5. Věcný záměr zákona o zajištění bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení

Úvodní slovo k předloženému materiálu přednesl RNDr. Zbyněk Sedlák. Věcný záměr byl projednán ve dvou stálých výborech, kde se k němu obsáhle vyjadřovali zástupci státní správy, odborníků, zaměstnanců a zaměstnavatelů. Při projednávání věcného záměru na tomto zasedání Rady se nepředpokládá připomínkování textu věcného záměru, které proběhne v rámci připomínkového řízení. Radě je návrh věcného záměru předkládán, aby posoudila, zda je v souladu s koncepcí, která byla projednána na 13. zasedání Rady. V obsáhlé diskusi vystoupili Jaroslav Bek, JUDr. Petr Šimerka, RNDr. Zbyněk Sedlák, Ing. František Hrobský, Karel Veselý, Ing. Michal Ronin, JUDr. Pavel Novák a Mgr. Ing. Rudolf Hahn.

Diskusi uzavřel JUDr. Petr Šimerka. Poděkoval diskutujícím a těm, kdo se podíleli na přípravě návrhu věcného záměru. Konstatoval, že diskuse byla bohatá a nedošlo v ní ke 100% konsensu, což se ani nedalo očekávat. Dalším krokem bude redakční úprava návrhu věcného záměru a jeho předložení do vnitřního připomínkového řízení v rámci MPSV. Poté by měl být předložen operativní poradě vedení MPSV a následně rozeslán do vnějšího připomínkového řízení. O postupu prací a o případných závažných připomínkách bude Rada informována, aby k nim mohla zaujmout stanovisko.

Projednaný návrh věcného záměru zákona o bezpečnosti vyhrazených technických zařízeních by měl být předložen vládě do konce tohoto roku.

Závěrem 1. místopředseda Rady vyzval členy Rady, aby pokud mají vážnou výhradu k tomuto závěru, vystoupili. Nikdo se nepřihlásil a 1. místopředseda Rady projednávání tohoto bodu uzavřel.

Závěr: Rada po obsáhlé diskusi souhlasí s tím, aby návrh věcného záměru zákona o bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení byl předložen do vnitřního připomínkového řízení v rámci MPSV a do vnějšího připomínkového řízení s tím, že bude informována o průběhu těchto řízení a o případných zásadních připomíncech v jejich průběhu.

6. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání

Předloženou písemnou zprávu doplnil generální inspektor práce Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Uvedl, že v roce 2007 zastupují ČR v SLIC dva zástupci (Mgr. Ing. Rudolf Hahn a MUDr. Anežka Sixtová). Teprve od roku 2008 bude mít ČR zástupce jednoho. Mgr. Ing. Rudolf Hahn sledoval Plenární zasedání generálních inspektorů práce z pohledu - co čeká ČR v této oblasti v období předsednictví – v 1. pololetí 2009. Vyjádřil přesvědčení, že ČR zvládne organizaci plenárního zasedání SLIC, které na ČR v té době připadne. Navrhuje, aby tématem pro toto zasedání byla „Vzájemná součinnost inspekčních orgánů působících v oblasti bezpečnosti práce v jednotlivých státech“.

JUDr. Petr Šimerka informoval, že záměrem MPSV je, v zájmu kvality, organizovat v době předsednictví ČR v EU minimum akcí.

Závěr: Rada bere informaci na vědomí.

7. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

Předseda Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynucování – Robert Křepinský, informoval Radu podrobně o průběhu prvního zasedání tohoto výboru po organizačních změnách, které v něm proběhly na základě závěrů z 13. zasedání Rady. Toto zasedání se konalo dne 11. 6. 2007. Ve Stálém výboru jsou zastoupena příslušná ministerstva a kontrolní a dozorové orgány. Na zasedání se Výbor zabýval plněním Národního akčního programu BOZP na rok 2007 z hlediska přípravy právních předpisů a byl seznámen se stavem prací u dalších připravovaných legislativních předpisů v oblasti BOZP. Předseda Stálého výboru informoval Radu o záměru vytvořit novou pracovní skupinu pro tvorbu terminologického slovníku BOZP a požádal, aby se do této pracovní skupiny zapojil Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. a jeho spolupracovníci. Na zasedání Stálého výboru v září 2007 by měly být projednány, na základě zpráv předložených jednotlivými kontrolními a dozorovými orgány, problémy těchto orgánů při uplatňování právních předpisů a případné návrhy na jejich úpravu. Robert Křepinský stručně charakterizoval Radě předložený plán práce Stálého výboru a požádal o jeho schválení.

V diskusi vystoupili Jaroslav Bek, PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., Jaroslav Křepinský, Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc., RNDr. Zbyněk Sedlák, Jaroslav Zavadil a Ing. Michal Ronin. Zabývali se problematikou rozsahu prací a financování tvorby terminologického slovníku BOZP. Zdůrazňovali potřebu meziřesortní spolupráce a sdružení finančních prostředků. Shodli se na potřebnosti slovníku a nezbytnosti navázat na dosavadní práce VÚBP, v.v.i.

O činnosti Stálého výboru pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik, pracovní lékařskou péči a řešení důsledků poškození zdraví z práce, ucelenou rehabilitaci a reintegraci osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání (Stálý výbor č. 4) informovala jeho předsedkyně

Bc. Libuše Bělohlávková. Stálý výbor č.4 připravuje doporučení k problematice, kterou se zabývá a předloží je k projednání příštímu zasedání Rady.

Na návrh Bc. Libuše Bělohlávkové bylo dohodnuto, že pozvánky na zasedání stálých výborů a zápisy z těchto jednání, které obdrží sekretariát, budou zveřejňovány na webových stránkách Rady.

Na podnět Jaroslava Beka bude seznam členů Rady na webových stránkách Rady doplněn o telefonická spojení u těch členů Rady, kteří o to budou mít zájem a sdělí telefonní číslo sekretariátu Rady.

Předseda Stálého výboru pro bezpečnost práce technických zařízení a pro chemickou bezpečnost, prevenci a řešení havárií na pracovištích a právní úpravu získávání odborných kvalifikací (Stálý výbor č.1) Mgr. Lumír Zezulka informoval o dvou jednáních tohoto výboru mezi 13. a 14. zasedání Rady.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesené informace o činnosti stálých výborů.
2. Schvaluje plán práce Stálého výboru pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynucování (Stálý výbor č.2) na rok 2007.
3. Bere na vědomí, že na jednání Stálého výboru č. 2 v září 2007 bude projednání zpráv o činnosti orgánů inspekce práce, orgánů ochrany veřejného zdraví, ČŠI, ČBÚ a odborových organizací za rok 2006 se zaměřením na problémy v uplatňování právních předpisů v praxi. Žádá zástupce uvedených inspekčních a dozorových orgánů ve Stálém výboru č. 2, aby přípravě zpráv věnovali náležitou pozornost a předsedu Stálého výboru č.2, aby Radu informoval o výsledku jednání.
4. Konstatuje nezbytnost tvorby terminologického slovníku BOZP. Nejvýhodnější formu financování jeho tvorby vidí ve sdružení prostředků zainteresovaných orgánů, institucí a organizací. Žádá zástupce těchto orgánů, institucí a organizací v Radě, aby na 15. zasedání Rady informovali o možnostech podílet se na financování tvorby terminologického slovníku BOZP.
5. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil zveřejňování pozvánek s programem zasedání a zápisů ze zasedání stálých výborů, které obdrží, na webových stránkách Rady.
6. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil doplnění telefonického spojení v seznamu členů Rady na webových stránkách Rady u těch členů Rady, kteří o to projeví zájem.

8. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, ČBÚ a SÚJB)

Státní tajemník a náměstek ministra práce a sociálních věcí JUDr. Petr Šimerka informoval Radu o tom, že:

- Vládní návrh zákona o posunutí účinnosti zákona o úrazovém pojištění o dva roky je v současné době v Senátu a je předpoklad, že projde.
- MPSV bude v nejbližší době rozesílat do připomínkového řízení variantní návrh na řešení úrazového pojištění.
- Technicko legislativní novela Zákoníku práce doplněná o návrhy věcných změn dohodnutých na bázi tripartity byla předložena do vlády. Měla by být přijata do konce tohoto roku.

Bc. Libuše Bělohlávková požádala JUDr. Petra Šimerku, o věcné návrhy záměrů zákonů o sociálním úřadě a o rehabilitaci osob se zdravotním postižením pro Stálý výbor č. 4. JUDr. Petr Šimerka s tím vyslovil souhlas.

Informaci o legislativní činnosti v rámci MV podal Petr Gogola a v rámci ČBÚ Ing. Ondruš.

Závěr:

Rada bere přednesené informace na vědomí.

9. Různé

V rámci tohoto bodu byly zodpovězeny dotazy týkající se nařízení vlády k zákonu č. 309/2006 Sb. a kontrol koordinátorů BOZP na staveništích.

15. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v souladu s plánem práce Rady v září 2007. Termín bude upřesněn dodatečně.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz
Ing. Emil Florián

Ověřili:

Robert Křepinský
Mgr. Lumír Zezulka

JUDr. Petr Šimerka v.r.
státní tajemník – náměstek ministra
práce a sociálních věcí ČR a
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP