

# Z á p i s

## z 12. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

### Datum a místo zasedání:

Dne 8. prosince 2006 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 14.00 hod.

### Přítomni:

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 12. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci ministerstev vnitra, obrany, pro místní rozvoj, dopravy, životního prostředí a školství, mládeže a tělovýchovy a Českého statistického úřadu.

Z pověření předsedy Rady jednání řídil 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, státní tajemník – náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- informoval, že předseda Rady obdržel od ministrů vnitra a pro místní rozvoj písemné návrhy na jmenování nových členů Rady. Ing. Jiří Vačkář a Ing. Vladimír Zeman se z jednání omluvili, a proto jim budou jmenovací dekrety zaslány;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 12. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohávkovou a Roberta Křepinského. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 12. zasedání Rady. Návrh Jaroslava Beka na vypuštění bodu 7 z pořadu jednání nebyl přijat a navržený program byl schválen.

### Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Koncepce řešení problematiky bezpečnosti provozovaných technických zařízení.
3. Návrh priorit Národní politiky BOZP na léta 2007 – 2008.
4. Projednání návrhu plánu práce Rady na rok 2007.
5. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
6. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2007.
7. Analýza závazných pokynů vydaných odborovými orgány v souvislosti s § 136 zákoníku práce.
8. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
9. Souhrnná zpráva o stavu BOZP v ČR.
10. Informace o Plenárním zasedání výboru starších inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
11. Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů.
12. Různé.

## **K jednotlivým bodům pořadu jednání**

### **1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady**

K vlastnímu zápisu z minulého 11. zasedání Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy. Předsedové stálých výborů Bc. Libuše Bělohlávková, Jaroslav Bek a PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. se kriticky vyjadřovali k podmínkám práce stálých výborů. Nedostatky vidí v tom, že stále výbory nedostávají návrhy připravovaných právních předpisů nebo je dostávají s nedostatečným předstihem, aby k nim mohly připravovat připomínky a návrhy pro Radu vlády.

**Závěr:** Rada bere zápis z 11. zasedání Rady na vědomí.

### **2. Koncepte řešení problematiky bezpečnosti provozovaných technických zařízení**

Úvodní slovo přednesli RNDr. Zbyněk Sedlák a Mgr. Lumír Zezulka. V obsáhlé diskusi vystoupili Jaroslav Bek, PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., Robert Křepinský, Ing. František Hrobský, Mgr. Ing. Rudolf Hahn, Ing. Andrej Blažko a JUDr. Ing. Robert Szurman. Materiál byl hodnocen pozitivně jako velmi dobrý výchozí materiál. Vznesené připomínky vezme Stálý výbor pro bezpečnost technických zařízení ... v úvahu při konečné úpravě této koncepce. PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. navrhla, aby se připravila revize všech právních předpisů v oblasti bezpečnosti technických zařízení s cílem snížit jejich počet a odstranit opakování některých částí jejich obsahu. Člen Rady JUDr. Ing. Robert Szurman podpořil návrh PhDr. Lidmily Kleinové, CSc. s tím, že MPO již podobnou revizi právních předpisů provádí. Jaroslav Bek nabídl svou účast při přípravě konečného znění koncepce. V závěru diskuse JUDr. Petr Šimerka rovněž pozitivně ocenil předložený materiál. Vyzdvihl, že navrhovaná řešení jsou předkládána v alternativách.

#### **Závěr:**

Rada

1. Schvaluje „Koncepti bezpečnosti provozu technických zařízení“ jako základní dokument pro další postup v této oblasti.
2. Žádá členy Rady, zejména členy Rady zastupující příslušné orgány státní správy (MPO, MO, MV, ČBÚ a SÚJB) v Radě, aby zaslali do 20. prosince 2006 své připomínky a návrhy ke koncepci, včetně stanoviska k jednotlivým alternativám a vyjádření o preferování jedné z nich, řediteli odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV - RNDr. Zbyňkovi Sedlákovi.
3. Ukládá Stálému výboru pro bezpečnost práce technických zařízení ....., aby do 15. ledna 2007 dopracoval koncepci a využil k tomu připomínky z diskuse na tomto zasedání a připomínky a návrhy z bodu 2 tohoto usnesení.
4. Ukládá předsedovi Stálého výboru pro bezpečnost technických zařízení ... Mgr. Lumíru Zezulkovi, aby do 15. ledna 2007 předložil dopracovanou koncepci, po projednání ve stálých výborech, prostřednictvím odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV, Radě vlády pro BOZP k projednání na 13. zasedání.

### **3. Návrh priorit Národní politiky BOZP na léta 2007 – 2008**

Úvodní slovo přednesl RNDr. Zbyněk Sedlák. Pracemi na revizi Národní politiky BOZP a na přípravě Národního akčního programu BOZP na období od roku 2007 byla pověřena pracovní skupina ustavená na 9. zasedání Rady vlády pro BOZP (18.4.2006). Pracovní skupina se sešla na několika jednáních. Výsledkem činnosti této pracovní skupiny je dokument „Návrh priorit Národní politiky BOZP na léta 2007 – 2008“ předkládaný Radě ke schválení. Návrh priorit bude využit k vypracování návrhu Národního akčního programu BOZP na příští období, který bude předložen na 13. zasedání Rady spolu

s vyhodnocením plnění stávajícího Národního akčního programu BOZP na léta 2004 – 2006. RNDr. Zbyněk Sedlák doporučil předložený materiál schválit.

V diskusi Bc. Libuše Bělohlávková navrhla úpravy a doplnění předloženého materiálu a návrhu usnesení. Návrh současně předložila písemně. Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. navrhl konkrétní úpravu znění bodu 4.3 a znění nového bodu 4.4 v kapitole Výzkum a vzdělávání. Robert Křepinský upozornil na nesprávně použitý pojem „státní dozor“ v bodu 5.2 a na potřebu nepustit ze zřetele problematiku bezpečnosti a ochrany zdraví žáků a studentů na všech stupních škol při přípravě Národního akčního programu BOZP na rok 2007.

### **Závěr:**

Rada

1. Schvaluje „Priority Národní politiky BOZP na období 2007 a 2008“, včetně připomínek vznesených v diskusi, jako podklad pro zpracování návrhů Národního akčního programu BOZP na rok 2007 a Národní politiky BOZP.
2. Ukládá člene Rady Bc. Libuši Bělohlávkové:
  - připravit ve spolupráci s předsedy stálých výborů a ostatními členy pracovní skupiny k revizi Národní politiky BOZP návrh vyhodnocení plnění Národního akčního programu BOZP na léta 2004 až 2006 a s využitím „Priorit Národní politiky BOZP na období 2007 a 2008“, schválených v bodu 1 tohoto usnesení, připravit návrh Národního akčního programu BOZP na rok 2007;
  - předložit do konce ledna 2007, po projednání ve stálých výborech a v pracovní skupině k revizi Národní politiky, oba materiály k projednání na 13. zasedání Rady.
3. Ukládá pracovní skupině k revizi Národní politiky BOZP
  - připravit v průběhu roku 2007 návrh Národní politiky BOZP s využitím „Priorit Národní politiky BOZP na období 2007 a 2008“, schválených v bodu 1 tohoto usnesení, a strategických dokumentů EU v oblasti BOZP, a o postupu prací informovat na každém zasedání Rady;
  - předložit návrh Národní politiky BOZP, po projednání ve stálých výborech, k projednání na 16. zasedání Rady.

#### **4. Projednání návrhu plánu práce Rady na rok 2007**

Po diskusi, ve které vystoupili JUDr. Petr Šimerka, Bc. Libuše Bělohlávková, Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc., Robert Křepinský a Jaroslav Bek, byly přijaty tyto náměty na úpravu předloženého návrhu plánu práce Rady na rok 2007:

- 13. zasedání Rady uspořádat v únoru 2007,
- do programu 13. zasedání doplnit bod „Koncepce řešení problematiky bezpečnosti provozovaných technických zařízení“,
- do programu 13. zasedání Rady doplnit bod „Zpráva o stavu zajištění pracovně-lékařské péče v ČR“,
- upravit bod 5 programu 15. zasedání na „Zpráva o činnosti odborových orgánů v oblasti BOZP za rok 2006“,

- upravit bod 5 programu 16. zasedání na „Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2008“,
- do 16. zasedání Rady doplnit body „Vyhodnocení plnění Národního akčního programu BOZP na rok 2007“ a „Návrh Národní politiky BOZP“.

### **Závěr :**

Rada

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2007“.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby upravil plán podle připomínek schválených v diskusi a takto upravený Plán rozeslal členům Rady a zajistil jeho zveřejnění.

## **5. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)**

O jednáních stálých výborů Rady informovali Bc. Libuše Bělohlávková a Mgr. Lumír Zezulka. U ostatních výborů se v období mezi 10. a 11. zasedáním Rady jednání nekonala.

Stálý výbor č. 4 pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik Bc. Libuše Bělohlávkové se na zasedáních mezi 11. a 12. zasedáním Rady zaměřil zejména na aktivity v rámci Evropského týdne BOZP k problematice mladistvých – přípravu kulatého stolu k pracovně lékařské péči, konferenci k BOZP mladistvých a přípravu informačního letáku (leporela) k volbě povolání.

Stálý výbor č. 1 pro bezpečnost práce technických zařízení ... Mgr. Lumíra Zezulky se na svých jednáních zabýval zejména problematikou koncepce bezpečnosti provozovaných technických zařízení, která by sjednotila názory ČBÚ, MV, MO, MD a MPO na tuto oblast.

Diskuse PhDr. Lidmily Kleinové, CSc., RNDr. Zbyňka Sedláka, Ing. Františka Hrobského a Jaroslava Beka se zaměřila na problematiku předávání aktuálních podkladů pro jednání stálých výborů Rady, na nutnost úzké spolupráce předsedů stálých výborů a ředitele odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o dohodě předsedů stálých výborů, sejít se v průběhu ledna 2007 ke společnému projednání problematiky činnosti stálých výborů a Rady. Závěry z tohoto jednání s návrhem opatření předloží jako doporučení Radě na příštím zasedání. Ing. František Hrobský doporučil, aby se tohoto jednání zúčastnili i tajemník Rady Ing. Petr Mráz a ředitel odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV RNDr. Zbyněk Sedlák.

### **Závěr:**

Rada bere na vědomí přednesené informace o činnosti stálých výborů včetně informace o připravovaném jednání předsedů stálých výborů k problematice činnosti stálých výborů a Rady s tím, že závěry jednání budou předloženy jako doporučení Radě k projednání na jejím 13. zasedání.

**6. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2007**

K předloženému „Ročnímu programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2007“ vystoupil člen Rady a generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn, písemný materiál ČBÚ „Zaměření inspekční činnosti Státní báňské správy ČR v roce 2007“ doplnil prezentací Ing. Martin Malíř a se zaměřením kontrolních akcí v oblasti ochrany veřejného zdraví při práci v roce 2007 seznámila Rada MUDr. Anežka Sixtová.

**Závěr:**

Rada bere na vědomí programy kontrolních akcí orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2007.

**7. Analýza závazných pokynů vydaných odborovými orgány v souvislosti s § 136 zákoníku práce**

Písemný podklad ČMKOS pro jednání Rady „Analýzu závazných pokynů vydaných jednotlivými odborovými svazy sdruženými v ČMKOS v roce 2005“ doplnil na zasedání rozdaný podklad SÚIP „Informace o závazných pokynech odborových orgánů za rok 2005“.

K předloženým materiálům vystoupili členové Rady Bc. Miroslav Kosina a Mgr. Ing. Rudolf Hahn.

V diskusi uvedl člen Rady Jaroslav Bek, že se u předložených podkladů nejedná o analýzu, ale o výčet vydaných závazných pokynů. Člen Rady Bc. Miroslav Kosina zdůraznil preventivní funkci závazných pokynů a jejich význam pro odborové orgány. Z další diskuse vyplynulo, že předložené informativní materiály poskytly členům Rady užitečné informace o rozsahu závazných pokynů vydaných odborovými orgány a o tom, kolik z nich bylo předáno SÚIP k dořešení.

**Závěr:**

Rada bere na vědomí materiál ČMKOS „Analýza závazných pokynů vydaných jednotlivými odborovými svazy sdruženými v ČMKOS v roce 2005“ a materiál SÚIP „Informace o závazných pokynech odborových orgánů za rok 2005“.

**8. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP**

Členům Rady byl rozeslán materiál, který obsahuje anotace projektů výzkumu a vývoje na úseku BOZP řešených Výzkumným ústavem bezpečnosti práce, Centrem pracovního lékařství Státního zdravotního ústavu a v rámci Českého báňského úřadu. V podkladech k tomuto bodu byla i pozvánka na seminář k výzkumu na úseku BOZP organizovaný MPSV a VÚBP.

K problematice výzkumu a vývoje na úseku BOZP vystoupil ředitel VÚBP – RNDr. Stanislav Malý, k výzkumu Centra pracovního lékařství SZÚ vystoupil Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. a k projektům ČBÚ v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP měl prezentaci Ing. Jan Macura.

**Závěr:**

Rada :

1. Bere na vědomí informace o projektech v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP v resortech Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, Ministerstva zdravotnictví ČR a Českého báňského úřadu a vystoupení zástupců uvedených resortů k problematice tohoto výzkumu a vývoje.

2. Doporučuje svým členům účast na semináři k výzkumu na úseku BOZP, který se koná dne 13.12.2006 od 9.00 hod. v budově MPSV, Karlovo nám. 1, Praha 2, na kterém budou účastníci seznámeni s projekty řešenými Výzkumným ústavem bezpečnosti práce.

## **9. Souhrnná zpráva o stavu BOZP v ČR**

S úvodním slovem vystoupil RNDr. Zbyněk Sedlák s tím, že se počítá se zveřejněním této zprávy na internetu.

MUDr. Anežka Sixtová předá sekretariátu Rady drobná upřesnění textu Souhrnné zprávy před jejím zveřejněním.

### **Závěr:**

Rada bere na vědomí „Souhrnnou zprávu o stavu v oblasti bezpečnosti o ochrany zdraví při práci v České republice v roce 2005“ s tím, že bude zajištěno její zveřejnění na internetu.

## **10. Informace o Plenárním zasedání výboru starších inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání**

O zasedání, které se konalo ve dnech 23. – 24. října 2006 informoval Radu Mgr. Ing. Rudolf Hahn.

### **Závěr:**

Rada bere přednesenou informaci na vědomí.

## **11. Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů**

JUDr. Petr Šimerka podrobně informoval Radu o vývoji v oblasti pracovně právní legislativy. Obsáhlá informace se týkala zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce a doprovodných zákonů a nařízení vlády k němu.

V rámci tohoto bodu programu dále vystoupili s doplňujícími informacemi a návrhy členové Rady PhDr. Lidmila Kleinová a Robert Křepinský a v reakci na dotaz ředitel odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV RNDr. Zbyněk Sedlák.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. doporučila, aby vzhledem k termínům zveřejnění právních předpisů doprovázejících zákon č.262/2006 Sb. (polovina až konec prosince 2006) a jejich účinnosti (1.1.2007) vzaly OIP tuto skutečnost na vědomí při doзору nad jejich plněním zaměstnavateli.

Robert Křepinský informoval Radu o vývoji právní úpravy v oblasti ochrany veřejného zdraví.

RNDr. Zbyněk Sedlák ve svém vystoupení odpověděl na dotaz Roberta Křepinského ve věci dalšího postupu při přípravě nového návrhu nařízení vlády, které by mělo nahradit stávající nařízení vlády č. 494/2001 Sb., kterým se stanoví způsob evidence, hlášení a zasílání záznamu o úrazu, vzor záznamu o úrazu a okruh orgánů a institucí, kterým se ohlašuje pracovní úraz a zasílá záznam o úrazu.

**Závěr:** Rada bere přednesené informace na vědomí.

Na závěr 12. zasedání Rady vlády pro BOZP poděkoval JUDr. Petr Šimerka členům Rady za práci v roce 2006 a popřál všem příjemné prožití vánočních svátků a úspěšný nový rok 2007.

**13. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční v první polovině února. Termín bude upřesněn dodatečně.**

Zapsali:

Ing. Petr Mráz  
Ing. Emil Florián

Ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková  
Robert Křepinský

JUDr. Petr Šimerka v.r.  
státní tajemník – náměstek ministra  
práce a sociálních věcí ČR a  
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP