

Z á p i s

z 11. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

Datum a místo zasedání:

Dne 6. října 2006 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí ČR od 9.30 hod. do 13.00 hod.

Přítomni:

- dle připojené prezenční listiny,
- pověření k zastupování na 11. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předala zástupkyně Ministerstva obrany.

Jednání zahájil předseda Rady, místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí RNDr. Petr Nečas. Předal jmenovací dekrety novým členům Rady Ing. Petru Špirhanzlovi (MŠMT) a Ing. Karlu Bláhovi, CSc. (MŽP). Z programu vyzdvihl informaci o přípravě programových dokumentů - Národní politiky BOZP a Národního akčního programu BOZP na období od roku 2007, prezentace ke Zprávě o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2005 a ke Zprávě ČMKOS o kontrolní činnosti svazových inspektorů nad stavem BOZP za rok 2005. Zdůraznil, že oblast BOZP bude nadále patřit k prioritám MPSV. V této souvislosti vyzdvihl i význam Rady vlády pro BOZP. Činnost Rady by měla pozitivně přispět ke snížení počtu smrtelných pracovních úrazů a úrazů se závažnými následky ve stavebnictví, zemědělství a dalších oblastech. Každý takový úraz má negativní ekonomické a sociální dopady. Další řízení 11. zasedání Rady předal předseda Rady 1. místopředsedovi Rady, státnímu tajemníkovi - náměstkovi ministra práce a sociálních věcí, JUDr. Petru Šimerkovi.

JUDr. Petr Šimerka navrhl, za ověřovatele zápisu z 11. zasedání Rady Bc. Miroslava Kosinu a Bc. Libuši Bělohlávkovou. Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas. Poté vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 11. zasedání Rady. Připomínky nebyly a navržený program byl schválen.

Program zasedání:

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Informace o pracích na programových dokumentech Národní politika BOZP a Národní akční program BOZP na období od roku 2007.
3. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2005.
(Zpráva pro informaci Rady vlády pro BOZP, ve znění předloženém vládě ČR.)
4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2005.
(Prezentace k této zprávě.)
5. Zpráva ČMKOS o kontrolní činnosti nad stavem bezpečnosti a ochrany zdraví při práci u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 136 zákoníku práce za rok 2005.
(Prezentace k této zprávě.)
6. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).

7. Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů a o pracovních návrzích prováděcích právních předpisů k zákoníku práce.
8. Různé.

K jednotlivým bodům pořadu jednání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady

K zápisu z minulého 10. zasedání Rady nebyly vneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

Závěr: Rada bere zápis z 10. zasedání Rady na vědomí.

2. Informace o pracích na programových dokumentech Národní politika BOZP a Národní akční program BOZP na období od roku 2007

JUDr. Petr Šimerka uvedl, že pracemi na revizi Národní politiky BOZP a na přípravě Národního akčního programu BOZP na období od roku 2007 byla pověřena pracovní skupina ustavená na 9. zasedání Rady vlády pro BOZP (18.4.2006). Jejím řízením byl pověřen RNDr. Zbyněk Sedlák, ředitel odboru bezpečnosti práce a pracovního prostředí MPSV. Pracovní skupina se od svého ustavení sešla na dvou zasedáních (25.5.2006 a 21.9.2006). JUDr. Petr Šimerka vyzval RNDr. Z Sedláka, aby Radu informoval o stavu prací.

RNDr. Zbyněk Sedlák uvedl, že pracovní skupina provedla revizi stávající Národní politiky BOZP, dohodla se na úpravách dokumentu, a to u částí týkajících se analýzy stavu zajišťování BOZP a nových cílů. Předpokládá se doplnění Národní politiky BOZP, oproti stávajícímu znění, zejména o problematiku prodlužování aktivního pracovního života, rehabilitace, pracovního lékařství a nové koncepční řešení bezpečnosti provozovaných technických zařízení s vyšší mírou ohrožení života a zdraví. Návrh Národní politiky BOZP chce pracovní skupina předložit na příští zasedání Rady.

V diskusi Ing. František Hrobský požádal, aby návrh Národní politiky BOZP byl členům Rady rozeslán s dostatečným předstihem (alespoň 5 dnů), aby se k němu mohli členové Rady vyjádřit.

Bc. Libuše Bělohávková vyzvala členy Rady k předkládání námětů k Národní politice BOZP.

RNDr. Zbyněk Sedlák informoval, že zatím jde pouze o strategii ČR a chybí směry, které určuje EU. Příprava strategie EU v této oblasti má zpoždění.

Prof. MUDr. Miroslav Cikrt, DrSc. předá pracovní skupině k dispozici desetiletý globální plán Světové zdravotnické organizace.

MUDr. Michael Vít, Ph.D. informoval, že vzhledem ke zpoždění zákona o zdravotní péči, který zahrnoval i oblast pracovně lékařské péče, je Ministerstvo zdravotnictví připraveno zahrnout tuto oblast do jiného zákona.

PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. upozornila na možnost využít v pracovní skupině i návrhy na další vývoj zpracované Mezinárodní organizací práce.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesenou informaci o činnosti pracovní skupiny pro přípravu Národní politiky BOZP a Národního akčního programu BOZP na období po roce 2007.

- Ukládá pracovní skupině, aby předložila na 12. zasedání Rady aktualizovaný návrh Národní politiky BOZP zpracovaný ve smyslu vznesených připomínek.

3. Zpráva o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2005

Úvodní slovo přednesl generální inspektor SÚIP a člen Rady Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Rok 2005 byl rokem výjimečným tím, že se systém ČÚBP měnil na systém SÚIP. Na konci roku 2005 měl SÚIP celkem 530 zaměstnanců (dnes 585 zaměstnanců). Náklady na jeho činnost představovaly 230 mil. Kč. Činnost SÚIP se dotýká cca 4,5 mil. zaměstnanců a 27 tis. zaměstnavatelů. V roce 2005 uložily inspekční orgány pokuty ve výši 7,8 mil. Kč. Vážné nedostatky jsou shledávány v bezpečnosti práce ve stavebnictví, dopravě a zemědělství, v pracovně právní oblasti pak v odměňování. Ve druhém pololetí 2005 SÚIP obdržel více než 4400 podnětů a stížností, z toho 2/3 – 3/4 plně oprávněných. Letos očekává SÚIP cca 10 tis. podnětů a stížností, z nichž bude schopen zabývat se, s ohledem na své omezené kapacitní možnosti, cca 7,5 tisíci. Určité napětí mezi orgány inspekce práce a stěžovateli vyplývá z toho, že orgány inspekce práce kontrolují u zaměstnavatelů, jak dodržují pracovně právní předpisy a nejsou v pozici, aby mohly vymáhat i individuální nároky jednotlivých zaměstnanců (mzdy, cestovní náhrady apod.). V závěru generální inspektor zdůraznil, že se podařilo plně konsolidovat činnost SÚIP a oblastních inspektorátů.

V diskusi podpořila PhDr. L. Kleinová, CSc. zpracování metodického materiálu pro udělování pokut. I další diskutující Bc. M. Kosina, MUDr. M. Vít, Ph.D., Prof. JUDr. Ing. R. Makarius, CSc., RNDr. Z. Sedlák a Ing. K. Bláha, CSc. se zabývali sankcemi a pokutami. Ing. K. Bláha, CSc. požádal Mgr. Ing. R. Hahna o informaci k výši pokut udělených v rámci integrované inspekce pro prevenci závažných havárií. Na tento dotaz reagoval RNDr. Z. Sedlák, který odkázal na informace k příslušnému kontrolnímu úkolu zveřejněné v Souhrnné zprávě o plnění programu kontrolních akcí za rok 2005, která byla Radou projednána na jejím 10. zasedání. Bc. L. Bělohávková zdůraznila význam regionální tripartitní spolupráce. J. Bek, Ing. J. Fischer, CSc. a Ing. K. Bláha, CSc. se zabývali problematikou rozdílného statistického vykazování pracovních úrazů.

Závěr: Rada bere na vědomí Zprávu o činnosti orgánů inspekce práce a o stavu v oblasti bezpečnosti práce za rok 2005 .

4. Zpráva o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2005

Úvodní slovo ke zprávě, kterou každoročně předkládá ČBÚ vládě ČR, přednesl předseda ČBÚ a člen Rady Prof. JUDr. Ing. Roman Makarius, CSc. Uvedl, že oblast bezpečnosti práce klade ČBÚ na první místo. Rok 2005 byl význačný tím, že bylo zaznamenáno pouze 7 smrtelných pracovních úrazů, což je nejmenší počet za období posledních 30 let. Je to významný úspěch i ve srovnání se zahraničím. S prezentací ke zprávě vystoupil Ing. Vlastimil Neliba (ČBÚ).

V diskusi se MUDr. M. Vít, Ph.D., JUDr. P. Šimerka, Prof. MUDr. M. Cikrt, DrSc. a Ing. Andrej Blažko zabývali problematikou nejvyšší přípustné expozice.

Závěr: Rada bere na vědomí Zprávu o stavu bezpečnosti v hornictví za rok 2005.

5. Zpráva ČMKOS o kontrolní činnosti nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 136 zákoníku práce za rok 2005

S úvodním slovem a s prezentací vystoupil člen Rady Bc. M. Kosina (ČMKOS). V úvodu zdůraznil zaměření kontrolní činnosti odborů v oblasti BOZP na prevenci. Prezentace ČMKOS vycházela z písemně předložené zprávy.

V diskuzi ke zprávě vystoupil předseda ČSÚ Ing. J. Fischer, CSc. k problematice věrohodnosti dat. Požádal, aby ve zprávách tohoto druhu byly vždy u statistických údajů uváděny datové zdroje.

Ing. F. Hrobský požádal o rozvedení 17 případů, kdy byl odborovým orgánem vydán závazný pokyn k odstranění závad. Bc. M. Kosina přislíbil, že ČMKOS zpracuje podrobnější analýzu 17 vydaných závazných pokynů a předloží jí na příštím zasedání Rady.

JUDr. P. Šimerka podpořil zpracování této analýzy. Na jeho dotaz, zda zaměstnavatel napadl závazný pokyn u soudu nebo u orgánů inspekce, odpověděl Bc. M. Kosina, že tato informace není ČMKOS známa.

Mgr. Ing. R. Hahn informoval, že se v několika případech zaměstnavatelé obrátili na orgány inspekce práce a ta několik závazných pokynů v rámci své působnosti zrušila. Rozbor těchto případů SÚIP připraví a předloží jej Radě, spolu s analýzou ČMKOS, na příští zasedání.

Mgr. Ing. R. Hahn požádal odbory, aby působily na včasnost hlášení pracovních úrazů.

J. Bek se zabýval problematikou zákoníku práce a zdůraznil problém úhrady nákladů, které mohou vzniknout zaměstnavatelům v souvislosti s vydáním závazného pokynu odborovým orgánem.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí Zprávu ČMKOS o kontrolní činnosti nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů podle § 136 zákoníku práce za rok 2005.
2. Žádá zástupce ČMKOS, aby ve spolupráci se SÚIP zpracovali analýzu závazných pokynů vydaných odborovými orgány podle § 136 zákoníku práce a zákazů práce přesčas a v noci a předložili jí na příští zasedání Rady.

6. Informace o činnosti Stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin)

O jednáních stálých výborů Rady informovali Mgr. Lumír Zedulka, PhDr. Lidmila Kleinová, CSc. a Bc. Libuše Bělohávková. U ostatních výborů se v období mezi 10. a 11. zasedáními Rady jednání nekonala.

Stálý výbor č. 5 pro vzdělávání, výzkum a odbornou přípravu v oblasti BOZP PhDr. L. Kleinové, CSc. se zabýval zejména připravovaným návrhem nařízení vlády o odborné způsobilosti. Předložil Radě v této věci doporučení. Považuje za potřebné, aby nařízení vzniklo a aby byly uplatněny zásadní připomínky, které k jeho návrhu má.

Stálý výbor č. 4 pro hodnocení a kontrolu pracovních rizik Bc. L. Bělohávkové se na zasedáních mezi 10. a 11. zasedáními Rady zaměřil na oblasti aktualizace Národní politiky BOZP a Národního akčního programu BOZP na rok 2007 a roky následující. V této souvislosti požaduje předkládání právních předpisů ke stanovisku již ve fázi věcného záměru a doporučuje, aby u návrhů právních předpisů z oblasti BOZP předkládaných vládě bylo i odborné stanovisko Rady vlády pro BOZP. Stálý výbor považuje za potřebné sledovat tvorbu prováděcích předpisů k zákonu o úrazovém pojištění a má zájem, aby návrhy příslušných předpisů dostával s předstihem. Stálý výbor

se zabýval svou účastí na aktivitách v rámci Evropského týdne BOZP k problematice mladistvých – přípravě kulatého stolu k pracovně lékařské péči (18.10.2006 od 9.30 hod. v zasedací místnosti „Klub“ MPSV), přípravě informačního letáku (leporela) k volbě povolání a konferencí (dne 26.10.2006 na MZ) k BOZP mladistvých.

Stálý výbor č. 1 pro bezpečnost práce technických zařízení ... Mgr. L. Zzulky se na svém jednání zabýval připravovaným návrhem nařízení vlády o odborné způsobilosti. Je potřeba připravit nový zákon v oblasti technických zařízení. Výbor zmapoval aktivity sdružení a asociací v oblasti vyhrazených technických zařízení (dále jen „VTZ“). Považuje za potřebné zpracovat analýzu dozoru nad provozováním VTZ, ve které by se sjednotily názory ČBÚ, MV, MO, MD a MPO na tuto oblast. Představitelé těchto resortů v Radě by měli určit do konce října 2006 zástupce, kteří by se Stálým výborem č. 1 na této analýze spolupracovali.

Stálý výbor č. 2 pro koordinaci tvorby právních předpisů a jejich prosazování a vynucování J. Beka mezi 10. a 11. zasedáním Rady nezasedal. J. Bek Radu informoval, že chce zasedání výboru svolat na konec října 2006. Na tomto jednání stálého výboru se chce zabývat řešením § 133 b) zákoníku práce, doplněním zákona č. 22/1997 o provoz technických zařízení a chce projednat i své názory na vyhrazená technická zařízení (VTZ) a činnost revizních techniků (místo VTZ prosazuje „technická zařízení se zvýšenou mírou rizika“, místo revizního technika by měl u zaměstnavatele působit „kontrolní zaměstnanec odpovědný za bezpečnost zařízení“ a respektující doporučení výrobce uvedené v návodu na obsluhu). Po projednání ve stálém výboru předloží J. Bek názor na technická zařízení MPSV.

Vystoupení J. Beka vyvolalo diskusi (Mgr. L. Zzulka, J. Bek, Ing. F. Hrobský, RNDr. Z. Sedlák) s odlišnými názory na problematiku technických zařízení.

JUDr. P. Šimerka uvedl, že téma technických zařízení je aktuální již dlouho a není na něj jednotný názor. Vyhlášky jsou překonané, přitom názory na řešení jsou velmi rozdílné. JUDr. P. Šimerka doporučil zařadit problematiku technických zařízení na jednání i ostatních stálých výborů Rady (popřípadě na společné zasedání těchto výborů) s tím, že předsedové výborů budou o výsledku Radu informovat a předloží Radě návrhy na řešení této problematiky.

Závěr:

Rada

1. Bere na vědomí přednesené informace o činnosti stálých výborů.
2. Žádá členy Rady za MV, MO, MD, MPO a ČBÚ, aby do konce října 2006:
 - zpracovali stručnou analýzu týkající se působností dozorového orgánu nad provozovanými technickými zařízeními se zvýšenou mírou ohrožení života a zdraví (vyhrazené, určené nebo jiné TZ), a to zejména z hlediska pojmenování druhů, tříd a skupin technických zařízení s ohledem na současné požadavky pro provoz a vývoj nových technologií a shodu s terminologií používanou v právních předpisech obsahujících technické požadavky na výrobek.
 - stanovili zástupce, kteří by spolupracovali se Stálým výborem č. 1 na analýze dozoru nad vyhrazenými technickými zařízenímia stručnou analýzu spolu se jménem zástupce zaslali předsedovi Stálého výboru č.1 - Mgr. L. Zzulкови (e-mail: zekaplus@wo.cz).
3. Žádá předsedy stálých výborů, aby zařadili problematiku technických zařízení na jednání stálých výborů a předložili Radě návrhy na řešení.

7. Informace o stavu prací na nové právní úpravě pracovně právních vztahů

JUDr. P. Šimerka podrobně informoval Radu o možném vývoji v oblasti pracovně právní legislativy.

Informace se týkaly zejména těchto předpisů:

- zákoníku práce,
- zákona, kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy,
- zákona o nemocenském pojištění,
- zákona o úrazovém pojištění zaměstnanců a
- doprovodných zákonů a nařízení vlády k nim.

Závěr: Rada bere přednesené informace na vědomí.

8. Různé

RNDr. Z. Sedlák seznámil členy Rady s materiály, které byly rozdány před jednáním Rady (DVD „BOZ(P) NA START“ a publikace „Iniciativa za zdravé pracoviště“ a „Nástroj pro hodnocení rizik“). Informoval o seminářích „BOZP – přínos pro všechny aneb Co byste měli vědět o bezpečném a zdravém staveništi“, které se konají dne 17. 10. 2006 v Brně a dne 7. 11. 2006 v Ostravě a doporučil členům Rady účast.

Mgr. Ing. R. Hahn požádal o rozšíření programu 12. zasedání Rady o projednání materiálu „Zaměření kontrolní činnosti SÚIP v roce 2007“.

Bc. M. Kosina navrhl za ČMKOS, aby zprávy o kontrolní činnosti nad stavem BOZP u jednotlivých zaměstnavatelů předložily do Rady i další odborové orgány. Dále informoval o iniciativě Odborového svazu dopravy, který navrhuje zahájení široce založené kampaně, jejímž cílem by byla koordinovaná realizace preventivních aktivit vedoucích k odstranění nevhodných, nezdravých a protiprávních jevů, které se v silniční dopravě v praxi vyskytují. OS dopravy považuje Radu za nejvhodnější platformu pro přípravu, řešení, sledování a vyhodnocení takovýchto průřezových, mezirezortních aktivit.

JUDr. P. Šimerka uvedl, že se Rada může konkrétními návrhy zabývat, ale koordinace takovýchto aktivit je v působnosti Rady vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu (BESIP).

J. Bek připomněl svůj, dosud nevyřešený, podnět na doplnění vyhlášky o povinném vybavení vozidel a reflexní vesty.

RNDr. Z. Sedlák zajistí přípravu dopisu adresovaného předsedovi Rady vlády pro BESIP v této záležitosti.

PhDr. L. Kleinová, CSc. upozornila na malý počet odstavňích ploch pro řidiče nákladních automobilů.

JUDr. P. Šimerka uvedl, že jde opět o problematiku Rady vlády pro BESIP a proto bude i tento problém uveden v dopisu předsedovi této Rady.

J. Bek požádal o aktualizovaný seznam členů Rady. Seznam bude rozeslán členům Rady spolu s tímto zápisem.

Bc. L. Bělohlávková navrhla, aby v rámci Operačního programu „Rozvoj lidských zdrojů“ Evropského sociálního fondu na období 2007 až 2013 byly z úrovně MPSV ČR vyhlášeny národní (systémové) projekty v oblasti BOZP.

JUDr. P. Šimerka vyzval Bc. L. Bělohlávkovou k předložení námětů.

Bc. L. Bělohlávková připomněla potřebu přípravy ČR na předsednictví v EU i za oblast BOZP.

Na závěr 11. zasedání Rady seznámil JUDr. P. Šimerka členy Rady s organizačními změnami na MPSV.

12. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci se uskuteční 8. prosince 2006 od 9.30 hod.

Zapsali:

Ing. Petr Mráz
Ing. Emil Florián

Ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková
Bc. Miroslav Kosina

JUDr. Petr Šimerka v.r.
státní tajemník – náměstek ministra
práce a sociálních věcí ČR a
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP